



Rekenkamercommissie

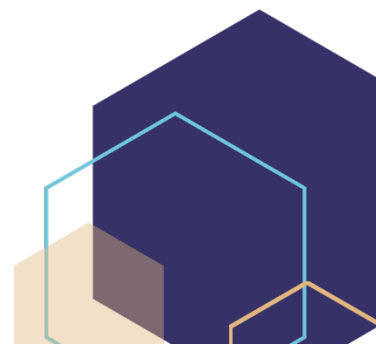
Jaarverslag 2020 - 2021

Februari 2022



Inhoud

Voorwoord	2
Samenstelling Rekenkamercommissie	3
Hoe werkt de Rekenkamercommissie?	4
Onderzoek naar doorwerking: evaluatie van tien jaar rekenkameronderzoek in Papendrecht.....	4
Onderzoek van groei naar beheergemeente	5
Activiteitenkalender per maand.....	6
Vooruitblik 2022	7
Financiën	7
Toekomstvisie Rekenkamercommissie Papendrecht.....	8



Voorwoord

In 2020 heeft de Rekenkamercommissie een onderzoek laten uitvoeren naar de doorwerking met als thema 'evaluatie van tien jaar Rekenkameronderzoek in Papendrecht.' Na de afronding van dit onderzoek hebben Ronald Clayden (voormalig voorzitter) en Tanja Groenendijk- de Vos afscheid genomen. In 2021 is de Rekenkamercommissie Papendrecht van samenstelling veranderd. Betty Talstra en Lize Kooijman zijn benoemd tot externe leden en zelf ben ik (Martijn Groenewegen) voorzitter geworden.

Deze vernieuwde samenstelling gaf aanleiding om in gesprek te gaan met de fracties. Ook is de Verordening op de Rekenkamercommissie en het reglement van orde van de Rekenkamercommissie onder de loep genomen.

Een toelichting op onze activiteiten in 2020 en 2021 kunt u lezen in dit jaarverslag. Ik wens u veel leesplezier.

Met vriendelijke groeten,

Martijn Groenewegen
Voorzitter Rekenkamercommissie Papendrecht



Leeswijzer

Dit jaarverslag start met algemene informatie over de Rekenkamercommissie Papendrecht. Na een terugblik op de onderzoeken in de jaren 2020 en 2021 en de activiteiten volgt een korte vooruitblik op gepland onderzoek in 2022. Na de financiële paragraaf wordt kort stil gestaan bij de landelijke ontwikkelingen met betrekking tot de lokale rekenkamerfunctie.



Samenstelling Rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie Papendrecht, een zogeheten gemengde commissie, bestaat uit een externe voorzitter, twee externe leden en twee leden van de gemeenteraad (een lid vanuit de oppositie en een lid vanuit de coalitie). De Rekenkamercommissie wordt bijgestaan door een secretaris vanuit de griffie.

Begin 2021 hebben Dhr. Drs. R.J.A. (Ronald) Clayden en Mw. T. (Tanja) Groenendijk- de Vos MA afscheid genomen. De heer Clayden is voormalig voorzitter en mevrouw Groenendijk voormalig extern lid van de Rekenkamercommissie.

De samenstelling is als volgt:

Voorzitter

Dhr. drs. M.P. (Martijn) Groenewegen MBA MCM (benoemd als extern lid per 1-1-2012 tot 1-1-2016, vervolgens herbenoemd voor de periode tot 1-1-2020 en vervolgens herbenoemd voor de periode tot 1-1-2021, benoemd als voorzitter voor de periode tot 16-02-2025)

Externe leden

Mw. Drs. J.E. Talstra (per 15-4-2021 benoemd voor de periode tot 15-4-2027)

Mw. A. Kooijman MSc (per 15-4-2021 benoemd voor de periode tot 15-4-2027)

Leden vanuit de gemeenteraad

Mw. A. (Adrie) van den Adel (per 7-6-2018 benoemd tot het eind van de zittingsperiode van de huidige gemeenteraad, voorjaar 2022)

Dhr. J.G.S. (José) van der Tak MSc (per 18-10-2018 benoemd tot het eind van de zittingsperiode van de huidige gemeenteraad, voorjaar 2022)

Secretaris

Mw. K. (Kim) Bijman MSc, raadsadviseur/plv griffier



Figuur 1- V.l.n.r.: Kim Bijman, José van der Tak, Betty Talstra, Martijn Groenewegen, Lize Kooijman, Adrie van den Adel

Hoe werkt de Rekenkamercommissie?

Het doel van de Rekenkamercommissie is om onderzoek uit te laten voeren gericht op de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gemeentebestuur, het beheer en de organisatie. Hiermee ondersteunt de Rekenkamercommissie de gemeenteraad in haar kaderstellende en controlerende rol. De commissie opereert onafhankelijk en bepaalt haar eigen (onderzoeks)agenda. De gemeenteraadsleden kunnen suggesties voor onderzoek aandragen.

De regels voor het functioneren van de Rekenkamercommissie zijn vastgelegd in de Verordening op de Rekenkamercommissie van de gemeente Papendrecht. Deze verordening is op 2 december 2021 vastgesteld. Het Reglement van Orde beschrijft de werkzaamheden en de taken van de leden, deze is op 3 december vastgesteld door de Rekenkamercommissie.

Deze documenten zijn samen met alle onderzoeken die zijn uitgevoerd te vinden op de gemeentelijke website en vindt u ook als bijlage bij dit document.

Onderzoek naar doorwerking: evaluatie van tien jaar rekenkameronderzoek in Papendrecht

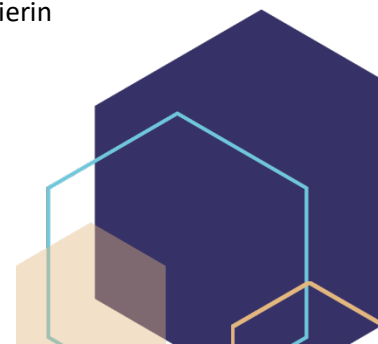
In 2020 heeft de Rekenkamercommissie Papendrecht haar onderzoek afgerond naar de doorwerking van de Rekenkamercommissie. Dit onderzoek is uitgevoerd door Pro-facto. In het onderzoek zijn zowel aanbevelingen voor de raad, de rekenkamercommissie als het college verwoord.

Aanbeveling voor de raad

1. Handhaaf zo mogelijk de huidige structuur van de rekenkamercommissie met interne en externe leden. Indien dat in de toekomst door de Wet versterking lokale rekenkamers niet mogelijk zou zijn, stel dan een commissie van raadsleden samen die op structurele periodieke wijze de rekenkamercommissie van input voorziet over de onderzoeksprogrammering en de wensen vanuit de raad.
2. Wees alert op de opvolging van aanbevelingen die het college zegt te zullen overnemen en houd het college aan die uitspraken. De griffie kan hierbij een ondersteunende rol vervullen.
3. Ga met elkaar, zowel binnen de raad en als met de rekenkamercommissie, fundamenteel in gesprek over de wijze waarop de rekenkamercommissie (meer) kan bijdragen aan de kaderstellende en controlerende rol van de raad.

Aanbevelingen voor de rekenkamercommissie

4. Positioneer de rekenkamercommissie minder afstandelijk ten opzichte van het college en het ambtelijk apparaat. Zoek naar meer verbinding en creëer daarmee oog en begrip voor elkaars positie en belangen.
5. Bepaal altijd zelf de onderwerpkeuze maar laat argumenten van het college hierin meewegen.
6. Zorg voor uniformiteit in de structuur van rapporten.
7. Formuleer concrete en kernachtige aanbevelingen.



Aanbeveling voor het college

8. Geef per aanbeveling aan hoe en wanneer deze wordt opgevolgd. Een aanbeveling niet overnemen is ook een optie.
9. Informeer de raad elk jaar over de opvolging van aanbevelingen van rekenkameronderzoeken.

Raadsbesluit

In zijn vergadering van 18 februari 2021 heeft de gemeenteraad de aanbevelingen en conclusies gedeeltelijk overgenomen. Waarbij is besloten om voor de aanbevelingen 2,3, 8 en 9 daar op de volgende manier uitvoering aan te geven:

- a. Aanbeveling 2,8 en 9: Het college maakt in principe naar aanleiding van elk onderzoek een verbeterplan waarin wordt aangegeven hoe en wanneer de aanbevelingen worden opgevolgd. De opvolging van de aanbevelingen kan worden gemonitord via de Lange Termijn Agenda en/of de toezeggingenlijst. De raad wordt jaarlijks geïnformeerd over de opvolging van de aanbevelingen. De raad wordt ten minst één maal per jaar geïnformeerd over de behaalde resultaten van de verbeterplannen door middel van een Raadsinformatiebrief (RIB). De planning van uitgifte van deze raadsinformatiebrief wordt gemonitord door de griffie.
- b. Aanbeveling 3: Bij de start en halverwege iedere raadsperiode vindt een gesprek plaats tussen de raad en de Rekenkamercommissie. De raad wordt jaarlijks in staat gesteld suggesties voor onderzoeksonderwerpen aan de Rekenkamercommissie mee te delen.

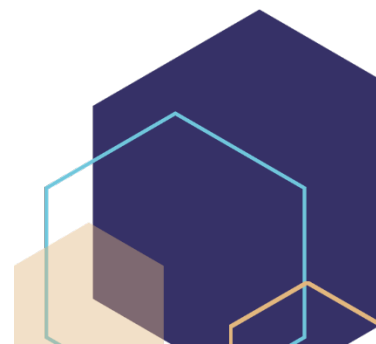
Onderzoek van groei naar beheergemeente

Van groei naar beheergemeente

De Rekenkamercommissie Papendrecht is in 2021 gestart met het onderzoek 'Van groei naar beheergemeente en de relatie tot het voorzieningenniveau'. De verwachting is dat dit onderzoek in het voorjaar van 2022 wordt opgeleverd.

De hoofdvraag van het onderzoek is: in hoeverre is het voorzieningenniveau van Papendrecht passend bij de gemeente?

Het onderzoek is bedoeld als een handreiking voor de raadsleden. Ook voor de nieuwe raad is dit onderzoek erg bruikbaar. Bij het onderzoek wordt een kader opgeleverd die raadsleden kunnen gebruiken bij het maken van keuzes.



Activiteitenkalender per maand

Mei 2020

De rekenkamer rond het 'Onderzoek naar doorwerking: evaluatie van tien jaar Rekenkameronderzoek in Papendrecht' af.

December 2020

De Rekenkamercommissie organiseert samen met Necker van Naem een bijeenkomst over de toekomst van de Rekenkamercommissie van Papendrecht vanwege het wetsvoorstel Versterking decentrale Rekenkamers. Het onderzoek naar de doorwerking dient als achterliggende informatie.

Februari 2021

De raad beslist over de aanbevelingen van het 'Onderzoek naar doorwerking: evaluatie van tien jaar Rekenkameronderzoek in Papendrecht'. Ronald Clayden en Tanja Groenendijk nemen afscheid van de Rekenkamercommissie en Martijn Groenewegen wordt benoemd als voorzitter.

April 2021

Betty Talstra en Lize Kooijman worden benoemd als externe leden van de Rekenkamercommissie.

Mei 2021

Vanwege de nieuwe samenstelling maakt de Rekenkamercommissie kennis met de fracties. Hen wordt gevraagd welke onderwerpen zij graag zien in een volgend Rekenkameronderzoek

Juni 2021

De Rekenkamercommissie maakt kennis met de burgemeester, het college, het MT en de gemeentesecretaris.

Juli/augustus 2021

De raad is op hoofdlijnen geïnformeerd over de onderwerpen die zijn opgehaald tijdens de gesprekken met de fracties. Er wordt een offerte uitvraag gedaan voor een volgend onderzoek.

September 2021

De Rekenkamercommissie verleent de opdracht aan Partners+Pröpper voor het onderzoek met het thema 'van groei naar beheer gemeente en de relatie tot het voorzieningenniveau'. Het onderzoek gaat van start.

December 2021

De raad stelt de Verordening op de Rekenkamercommissie van de gemeente Papendrecht vast op 2 december. De Rekenkamercommissie stelt in haar vergadering van 3 december het Reglement van Orde van de Rekenkamercommissie Papendrecht vast.

Januari 2022

Partners+Pröpper organiseren een werkatelier voor raadsleden. De input uit het werkatelier wordt gebruikt voor het onderzoek.

De Rekenkamercommissie heeft in 2021 acht keer vergaderd. Vanwege corona hebben vergaderingen ook digitaal plaatsgevonden.

Vooruitblik 2022

In 2022 gaat de Rekenkameronderzoek verder met het onderzoek van groei naar beheergemeente. Ook zal de Rekenkamer een start maken met een nieuw onderzoek. Voorafgaand aan de start van het nieuwe onderzoek zal de Rekenkamercommissie in gesprek gaan met de raadsleden die worden verkozen voor de periode van 2022 – 2026.

Financiën

Het budget van de Rekenkamercommissie wordt besteed aan het uitvoeren van onderzoeken. De Rekenkamercommissieleden ontvangen een onkostenvergoeding per vergadering. Het budget van de Rekenkamercommissie is gebaseerd op een bijdrage van € 1,- per inwoner. Per jaar heeft de Rekenkamercommissie €33.000,- beschikbaar.

Uitputting budget 2020 (€33.000 beschikbaar)

<i>Onderzoek</i>	€11800
<i>Advisering toekomst Rekenkamer</i>	€1800
<i>Vergoeding aan leden</i>	€4345
<i>Lidmaatschap NVRR</i>	€385
<i>Overig</i>	€15
Totaal	€18345

Het restant van €15.000 uit 2020 is overgeheveld naar 2021.

Uitputting budget 2021 (€48.000 beschikbaar)

<i>Onderzoek</i>	€12090
<i>Vergoeding aan leden</i>	€6035
<i>Lidmaatschap NVRR</i>	€385
<i>Werving nieuwe leden</i>	€2095
<i>Overig</i>	€490
Totaal	€21095

Er wordt een voorstel ingediend om via resultaatbestemming een bedrag van €20.000 euro over te hevelen naar 2022. De uitvoering van onderzoek is door de overgang naar de nieuwe samenstelling van de Rekenkamercommissie en corona wat vertraagd, waardoor oplevering van het huidige onderzoek in april 2022 plaatsvindt. De overheveling maakt het mogelijk om in 2022 nog een onderzoek te starten.

Toekomstvisie Rekenkamercommissie Papendrecht

Wet Versterking decentrale Rekenkamers

De Rekenkamercommissie Papendrecht houdt de ontwikkelingen rondom nieuwe wetgeving over de rekenkamerfunctie nauwlettend in de gaten.

De Rekenkamercommissie van Papendrecht sluit zich aan bij de lijn van NVR, VNG en VvG, die stellen dat de samenstelling van de rekenkamerfunctie een keuze van de gemeente zelf moet blijven. Belangrijk is dat de rekenkamerfunctie daadwerkelijk wordt ingevuld en dat dit tot uitdrukking komt in een verordening. De gemeenteraad heeft aangegeven dat bij intreding van de wet raadsleden een adviescommissie voor de Rekenkamercommissie kunnen vormen.

Aanbevelingen voor Rekenkamercommissie

In het onderzoeksrapport naar de doorwerking zijn verschillende aanbevelingen gedaan aan de Rekenkamercommissie. De Rekenkamercommissie geeft hier op verschillende manier invulling aan. Zo zijn de externe leden in gesprek geweest met het college en de gemeentesecretaris om zo meer verbinding te zoeken en begrip voor elkaars positie en belangen te creëren. Het doel is om deze verbinding in de toekomst ook op te zoeken. Ook wordt er gezocht naar uniformiteit in de rapporten.

