



VOORSTEL AAN HET COLLEGE

Onderwerp: Geluidbeleid Hogere Waarden Wet geluidhinder		Datum: 15-9-2009	Nota: B 2 Beleidsstaak: Programma 3
Nummer: 2009-1533 Ingeboekt op: 11-09-2009			
Afdeling: Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling	Behandelend ambtenaar: E.D. Kamsteeg	Afdelingshoofd: P.J.J. Claassen <i>pjh 22 15/9/09</i>	Gemeentesecretaris: R.G. Beek <i>21/09/09</i>

Advies andere afdelingen:

Voorstel:
Uw college wordt geadviseerd om voor de gemeente Papendrecht een geluidbeleid hogere waarden vast te stellen. Door de Milieudienst Zuid-Holland Zuid is hiertoe een voorstel gemaakt. Dit voorstel is als bijlage toegevoegd. Geadviseerd wordt om het voorgestelde beleid, zoals verwoord in het geluidbeleid hogere waarden Wgh en 30 km/uur-wegen gemeente Papendrecht, vast te stellen als een beleidsregel voor de gemeente Papendrecht.

BBC: Secretaris: *23/09/09*

Referendabel: Nee Communicatie: Nee RIS: Nee

Portefeuillehouder: M. Zaal Milieu, Cultuur en recreatie,
Jeugdbeleid, Beheer openbare ruimte, Personeel en organisatie Paraaf voor gezien: *[Handwritten signature]*

Voor Collegevergadering d d : Raad: Nee

	Burgemeester	J. Tegelaar	A. Vogel	A. van Leeuwen	M. Zaal
Conform voorstel	<i>[Signature]</i> 19/09-09	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>
Bespreken in college					

Besluit college:

Onderwerp: Geluidbeleid Hogere Waarden Wet geluidhinder

Voorstel:

Uw college wordt geadviseerd om voor de gemeente Papendrecht een geluidbeleid hogere waarden vast te stellen. Door de Milieudienst Zuid-Holland Zuid is hiertoe een voorstel gemaakt. Dit voorstel is als bijlage toegevoegd.¹ Geadviseerd wordt om het voorgestelde beleid, zoals verwoord in het geluidbeleid hogere waarden Wgh en 30 km/uur-wegen gemeente Papendrecht, vast te stellen als een beleidsregel voor de gemeente Papendrecht.

Eerdere besluiten: -

Aantal pagina's voorstel: 5

Aantal bijlagen: 1

Datum: 15-9-2009

1. Inleiding

Langs veel wegen, spoorlijnen en gezoneerde industrieterreinen liggen wettelijke geluidszones. Binnen deze geluidszones mag de geluidsbelasting niet hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde². Onder voorwaarden kan besloten worden om een hogere geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vast te stellen: een "hogere waarde".

Tot 1 januari 2007 lag de bevoegdheid om hogere waarden toe te kennen bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie. Na die datum is de bevoegdheid overgegaan op het college van burgemeester en wethouders, zie artikel 110a e.v. van de Wet geluidhinder (Wgh). Bij het vaststellen van hogere waarden moet het college dit besluit motiveren. Door het opstellen van beleid kunnen verzoeken uniform worden beoordeeld en kan voor de motivering worden teruggevallen op het beleid.³ Hierdoor wordt de rechtszekerheid bevorderd.

2. Uitwerking van het probleem

Bij de bouw van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) of bij de wijziging van een weg of een industrieterrein die significante gevolgen heeft voor de geluidsbelasting van geluidsgevoelige bestemmingen moet getoetst worden aan de grenswaarden uit de Wgh. Een hogere waarde kan alleen in het kader van ruimtelijk orderingsprocedure (vaststelling bestemmingsplan of projectbesluit) worden genomen. Volgens Infomil volgt dit uit de systematiek van de Wet geluidhinder⁴. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, zal bekeken moeten worden welke maatregelen getroffen kunnen worden om de overschrijding te verminderen. Voor het treffen van maatregelen wordt aangesloten bij de voorkeursvolgorde van de Wet geluidhinder:

1. maatregelen bij de bron;
2. maatregelen in de overdracht;
3. maatregelen bij de ontvanger.

Bij bronmaatregelen gaat het om het tegengaan van het ontstaan van geluid, hierbij kan gedacht worden aan het gebruik van "stil" asfalt. Bij overdrachtsmaatregelen gaat het om het voorkomen van dat de geluid de ontvanger bereikt, bijvoorbeeld het plaatsen van een geluidsscherm. Bij maatregelen bij de ontvanger kan gedacht worden aan gevelisolatie, zodat in ieder geval in het huis een acceptabel leefmilieu kan worden behaald.

3. Oplossingsrichtingen/alternatieven

Het beleid is alleen gericht op de bouw van woningen. Voor de ontwikkeling van andere geluidsgevoelige bestemmingen, zoals scholen en ziekenhuizen, en de reconstructie/aanleg van wegen is maatwerk noodzakelijk. Indien voor deze uitgezonderde situaties hogere waarden nodig zijn, dan zal dit voor elk apart geval bekeken moeten worden, waarbij rekening wordt gehouden met het geluidsbeleid voor woningen.

¹ Milieudienst Zuid-Holland Zuid, geluidbeleid hogere waarden Wgh en 30 km/uur-wegen gemeente Papendrecht, kenmerk 2009012705.

² Wettelijke milieukwaliteitsnorm die geldt op de gevel van een woning of een andere geluidsgevoelige bestemming.

³ Voorgesteld wordt om voor het hogere waardenbeleid aan te sluiten bij beleid zoals opgesteld door de gemeente Gorinchem en niet bij het beleid van de gemeente Dordrecht. Het voordeel van het Gorinchemse model is dat dit beleid beter aansluit bij de situatie in Papendrecht. In Dordrecht spelen spoorwegen en industrieterreinen een belangrijke rol bij de geluidsproblematiek en de bijbehorende overschrijding van voorkeursgrenswaarden. In Papendrecht ligt het aandachtsaccent op wegverkeer.

⁴ Infomil, Geluid – hogere waarden, website vraag en antwoord

Het beleid maakt een onderscheid tussen kleinschalige en grootschalige woningbouwontwikkelingen. De grens tussen deze twee typen ligt bij 25 woningen. Bij woningbouwontwikkeling tot en met 25 woningen is sprake van een kleinschalige ontwikkeling, daarboven gaat het om een grootschalige ontwikkeling. Indien bij een nieuwe ontwikkeling – klein en groot – de voorkeursgrenswaarde bij een geluidsgevoelige bestemming wordt overschreden, is dit beleid van toepassing. In het beleid wordt de cumulatieve geluidsbelasting (L_{cum}) als parameter gebruikt. Bij deze rekenmethode worden de verschillende soorten geluidsbronnen, zoals wegverkeer, industrie en spoorwegverkeer bij elkaar opgeteld.

Het beleid onderscheidt drie niveaus van overschrijding:⁵

- 1 één of meerdere geluidsbronnen veroorzaken gezamenlijk een L_{cum} van maximaal 53 dB;
- 2 één of meerdere geluidsbronnen veroorzaken gezamenlijk een L_{cum} tussen 54 en 64 dB;
- 3 één of meerdere geluidsbronnen veroorzaken gezamenlijk een L_{cum} van meer dan 65 dB

Voor een goede beeldvorming is van belang om te weten wat de perceptie is van een geluidsniveau. Het belevingsniveau behorend bij verschillende geluidsniveaus is in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 1. Belevingsniveau van ene geluidsniveau

Geluidsniveau	Belevingsniveau
30 dB	zeer stil
40 dB	stil
43 dB	rustig
48 dB	hoorbaar
53-58 dB	druk
58-63 dB	lawaaig
63-73 dB	zeer lawaaig

Kleinschalige ontwikkelingen

Bij kleinschalige ontwikkelingen zal het treffen van geluidsreducerende maatregelen veelal op ernstige bezwaren stuiten. Zo wegen de kosten van het gebruik van "stil" asfalt niet op tegen het daarmee te bereiken effect. Bronmaatregelen zijn vaak financieel niet haalbaar. Hetzelfde geldt voor overdrachtsmaatregelen. Bij kleinschalige ontwikkelingen is daarom voorgesteld om geen onderzoek te verrichten naar bron- en overdrachtsmaatregelen, maar het onderzoek te richten op maatregelen bij de ontvanger.

Het college van burgemeester en wethouders van Papendrecht kan bij kleinschalige ontwikkelingen de benodigde hogere waarde vaststellen, indien de kwaliteit van de woon- en leefomgeving acceptabel wordt geacht.

Cumulatieve geluidsbelasting ten hoogste 53 dB

Wanneer de cumulatieve geluidsbelasting lager of gelijk is aan 53 dB, wordt de woon- en leefomgeving beschouwd als liggend op een acceptabel niveau. Gestreefd wordt naar de realisatie van een geluidsluwe gevel of in ieder geval een geluidsluwe buitenruimte. Slechts als beide niet te realiseren zijn en dit voldoende is gemotiveerd, kan worden afgezien van het treffen van maatregelen bij de ontvanger.

Cumulatieve geluidsbelasting tussen de 54 en 64 dB

Wanneer de cumulatieve geluidsbelasting tussen de 54 en 64 dB komt te liggen, wordt de woon- en leefomgeving beschouwd als liggend op een acceptabel niveau, indien een geluidsluwe gevel wordt gerealiseerd. Als blijkt dat een geluidsluwe gevel niet mogelijk blijkt te zijn en dit voldoende is gemotiveerd, kan volstaan met een geluidsluwe buitenruimte. Mocht een geluidsluwe buitenruimte ook niet te realiseren zijn, dan kan op basis van dit beleid in principe geen medewerking worden verleend aan de ontwikkeling.

Cumulatieve geluidsbelasting hoger dan 65 dB

Het geluidsbeleid voor hogere waarden is niet van toepassing op situaties waarbij de L_{cum} boven de 65 dB komt. Voor dergelijke gevallen is maatwerk nodig, waarbij rekening gehouden wordt met het geluidsbeleid voor hogere waarden.

Grootschalige ontwikkelingen

Bij ontwikkelingen van meer dan 25 woningen zijn geluidsreducerende maatregelen financieel sneller haalbaar. Bij grootschalige ontwikkelingen is het voorstel om wel onderzoek te verrichten naar mogelijke bron- en/of overdrachtsmaatregelen. Wanneer blijkt dat geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of uitvoering stuit op ernstige bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige en/of

⁵ In de geluidswetgeving wordt het aantal decibels naar beneden toe afgerond op gehele getallen.

financiële aard, dan kan een hogere waarde (dan de voorkeursgrenswaarde) worden vastgesteld. Aan deze hogere waarde zullen wel aanvullende eisen worden gesteld.

Cumulatieve geluidsbelasting ten hoogste 53 dB

Wanneer de cumulatieve geluidsbelasting lager of gelijk is aan 53 dB en is aangetoond dat geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of stuiten op ernstige bezwaren, wordt de woon- en leefomgeving beschouwd als liggend op een acceptabel niveau. Gestreefd wordt naar de realisatie van een geluidsluwe gevel of in ieder geval een geluidsluwe buitenruimte. Slechts als beide niet te realiseren zijn en dit voldoende is gemotiveerd, kan worden afgezien van het treffen van maatregelen bij de ontvanger.

Cumulatieve geluidsbelasting tussen de 54 en 64 dB

Wanneer de cumulatieve geluidsbelasting tussen de 54 en 64 dB komt te liggen en is aangetoond dat geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of stuiten op ernstige bezwaren, wordt de woon- en leefomgeving beschouwd als liggend op een acceptabel niveau, indien een geluidsluwe gevel wordt gerealiseerd. Als blijkt dat een geluidsluwe gevel niet mogelijk blijkt te zijn en dit voldoende is gemotiveerd, kan volstaan met een geluidsluwe buitenruimte. Mocht een geluidsluwe buitenruimte ook niet te realiseren zijn, dan kan op basis van dit beleid in principe geen medewerking worden verleend aan de ontwikkeling.

Cumulatieve geluidsbelasting hoger dan 65 dB

Het geluidsbeleid voor hogere waarden is niet van toepassing op situaties waarbij de L_{cum} boven de 65 dB komt. Voor dergelijke gevallen is maatwerk nodig, waarbij rekening gehouden wordt met het geluidsbeleid voor hogere waarden.

Conclusie

Uw college wordt geadviseerd om voor de gemeente Papendrecht een geluidbeleid hogere waarden vast te stellen. Door de Milieudienst Zuid-Holland Zuid is hiertoe een voorstel gemaakt. Dit voorstel is als bijlage toegevoegd.⁶ Geadviseerd wordt om het voorgestelde beleid, zoals verwoord in het geluidbeleid hogere waarden Wgh en 30 km/uur-wegen gemeente Papendrecht, vast te stellen als een beleidsregel voor de gemeente Papendrecht.

4. Communicatieve aspecten

1. Het doel:

Vaststellen van gemeentelijk beleid op het vlak van geluidbeleid hogere waarden.

2. De boodschap:

Door de gemeente Papendrecht is een geluidbeleid hogere waarden Wgh vastgesteld.

3. De doelgroep:

Inwoners van de gemeente Papendrecht.

4. De afzender:

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Papendrecht.

5. Tijdstip en duur:

N.v.t.

6. Middelen

N.v.t.

5. Juridische aspecten

Op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder (Wgh) is het college van burgemeester en wethouders bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. In de Wgh is het opstellen van beleid voor hogere waarden geen wettelijke verplichting. Wel bevordert een dergelijk beleid de rechtszekerheid en transparantie voor het al dan niet toekennen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

Doordat het college van burgemeester en wethouders bevoegd is om tot het vaststellen van een hogere waarde, heeft het college ook de bevoegdheid om aangaande dit onderwerp een beleidsregel op te stellen. Dit volgt uit het systeem van artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht: een bestuursorgaan kan ofwel beleidsregels vaststellen voor een hem toekomende bevoegdheid ofwel voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.

⁶ Milieudienst Zuid-Holland Zuid, geluidbeleid hogere waarden Wgh en 30 km/uur-wegen gemeente Papendrecht, kenmerk 2009012705

6. Bestuurlijke aspecten

N.v.t.

7. Financiële aspecten

Door het vaststellen van een beleidsregel – in dit geval het hogere waarden beleid – kan bij een verzoek om een hogere waarde voor geluidsbelasting toe te kennen teruggedrepen worden op de beleidsregel. Hierdoor hoeft niet voor elk verzoek een aparte motivering met eventueel onderzoek opgesteld te worden. Dit leidt tot een kostenreductie.

8. Personele aspecten

N.v.t.

9. Medezeggenschap

N.v.t.

10. Overige

N.v.t.

11. Conclusie

Uw college wordt geadviseerd om voor de gemeente Papendrecht een geluidbeleid hogere waarden vast te stellen. Door de Milieudienst Zuid-Holland Zuid is hiertoe een voorstel gemaakt. Dit voorstel is als bijlage toegevoegd.⁷ Geadviseerd wordt om het voorgestelde beleid, zoals verwoord in het geluidbeleid hogere waarden Wgh en 30 km/uur-wegen gemeente Papendrecht, vast te stellen als een beleidsregel voor de gemeente Papendrecht.

Bijlagen:

1. Milieudienst Zuid-Holland Zuid, geluidbeleid hogere waarden Wgh en 30 km/uur-wegen gemeente Papendrecht, kenmerk 2009012705

⁷ Milieudienst Zuid-Holland Zuid, geluidbeleid hogere waarden Wgh en 30 km/uur-wegen gemeente Papendrecht, kenmerk 2009012705