

KENNISGEVING VAN DE TERVISIELEGGING VAN HET VOORGENOMEN BESLUIT TER VASTSTELLING VAN ALGEMEEN BELANG

(het theater De Willem), Besluit F

Het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Papendrecht maakt op grond van de Inspraakverordening 2004 bekend dat het voorgenomen besluit betreffende de algemeen belang vaststelling ten aanzien van het theater ter inzage is gelegd. Het besluit zal na afloop van de ter inzage termijn ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad.

Het voorgenomen (raads)besluit heeft als doel om vast te stellen dat het exploiteren van het theater De Willem (hierna het theater) door de gemeente en haar beheerders een economische activiteit betreft die wordt verricht in het kader van het dienen van het algemeen belang en dat om die reden de gedragsregels van de Wet Markt & Overheid niet van toepassing zijn. Vanwege deze uitzondering kunnen inwoners beneden de kostprijs van de activiteiten van het theater gebruik maken. Omdat daardoor sprake kan zijn van oneerlijke concurrentie ten opzichte van private aanbieders van dergelijke voorzieningen, wordt het voorgenomen besluit thans voor ingezetenen en belanghebbenden formeel ter inzage gelegd. Private ondernemers of andere belanghebbenden kunnen gebruik maken van hun recht om een zienswijze te geven gedurende de periode die loopt van 9 juli 2014 tot en met 6 augustus 2014. Gedurende deze periode ligt het Ontwerp Besluit ter inzage op de afdeling Publiekszaken in het gemeentehuis, Markt 22 te Papendrecht. Reacties die zonder verschoonbare reden buiten deze termijn door de gemeente worden ontvangen kunnen niet in behandeling worden genomen.

Uw eventuele zienswijze dient schriftelijk te worden gericht aan het college van Papendrecht, Postbus 11 3350 AA Papendrecht onder vermelding van "Zienswijze ontwerpbesluit algemeen belang theater". Eenieder die van deze mogelijkheid gebruik wenst te maken dient zijn belang tijdig, gemotiveerd en onderbouwd kenbaar te maken.

ONTWERP BESLUIT TER VASTSTELLING VAN ALGEMEEN BELANG

(ECONOMISCHE ACTIVITEIT **betreffende** het theater De Willem (hierna het theater) in Papendrecht)

De Raad van de gemeente Papendrecht,

OVERWEGENDE DAT:

- er op grond van de Wet Markt en Overheid gedragsregels gelden waaraan bestuursorganen zich dienen te houden bij de uitvoering van economische activiteiten;
- de gedragsregels uit de Wet Markt en Overheid, die opgenomen zijn in de Mededingingswet, op grond van artikel 25h lid 5 van de Mededingingswet buiten toepassing kunnen worden gelaten indien de betreffende economische activiteit plaatsvindt in het algemeen belang;
- de vaststelling of de economische activiteit plaatsvindt in het algemeen belang geschiedt op grond van artikel 25h lid 6 van de Mededingingswet voor een gemeente door de gemeenteraad;
- de activiteiten in het theater betreffen in beginsel een economische activiteit omdat het verlenen van diensten betreft tegen betaling van een vergoeding op een markt;
- de gemeente Papendrecht hanteert als bestuurlijk doel de actieve en passieve beleving van de podiumkunsten om inwoners van Papendrecht activiteiten in het theater aan te bieden tegen een betaalbaar tarief. De Raad heeft daarom afgewogen of het uitvoeren van activiteiten in het theater in Papendrecht is aan te merken als een activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang;
- onderdeel van deze afweging is of het met het aanbieden van activiteiten voor het theater te dienen algemeen belang opweegt tegen de nadelige gevolgen voor belanghebbenden, in het bijzonder voor private ondernemers. Uit deze afweging volgt dat het aanbieden van activiteiten in het theater in Papendrecht tegen een betaalbaar tarief, afgewogen tegen de belangen van private ondernemers, is aan te merken als een economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang zodat deze activiteit buiten de reikwijdte van de gedragsregels van de Wet Markt en Overheid valt;
- de Raad wenst activiteiten van het theater in Papendrecht aan te merken als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang en deze voorziening aan te bieden tegen tarieven die niet kostendekkend zijn;
- het ontwerpbesluit heeft op grond van artikel 4 van de Inspraakverordening 2004 gedurende vier weken vanaf 9 juli 2014 ter inzage gelegen op het gemeentehuis, Markt 22 te Papendrecht.

Gedurende de termijn van terinzagelegging konden ingezetenen en belanghebbenden hun zienswijze schriftelijk met betrekking tot het ontwerpbesluit kenbaar maken;

- **Reactie op eventueel ingediende zienswijzen.**

- **BESLUIT:**

De exploitatie en het beheer van (onderdelen van) het theater in de gemeente Papendrecht met ingang van [DATUM] aan te merken als een economische activiteit in het algemeen belang:

- 1 De organisatie van evenementen met als hoofd- of deelbestanddeel de actieve of passieve beoefening van podiumkunsten in de breedste zin van het begrip.
- 2 De facilitering van de organisatie van evenementen met als hoofd- of deelbestanddeel de actieve of passieve beoefening van podiumkunsten in de breedste zin van het begrip.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van [datum]

de griffier,

de voorzitter,

A.P.M.A.F. Bergmans

C.J.M. de Bruin

TOELICHTING:

De economische activiteit

- 1 De economische activiteit die in het kader van dit besluit aan de orde is betreft de exploitatie en het beheer van het theater in de gemeente Papendrecht. Zoals aangegeven in het besluit.
- 2 De activiteiten voor het theater zijn ondergebracht bij de afdeling Beheer en Uitvoering van de gemeente Papendrecht en omvatten alle activiteiten die verzorgd worden door het theater in Papendrecht.

Bevoordeling

- 3 Bij het uitvoeren van de activiteiten voor het theater neemt de gemeente Papendrecht de onrendabele top voor haar rekening. Meer concreet wil dit zeggen dat de gemeente Papendrecht, het gebruik van de activiteiten stimuleert door deze tegen een lager tarief dan marktconform is aan te bieden.

Gevolgen voor derden / marktfalen

- 4 Bij activiteiten voor het theater is sprake van beperkt marktfalen omdat er in Nederland behoudens 1 of 2 uitzonderingen geen aanbieders zijn die het beheer en exploitatie tegen kostprijs kunnen realiseren. De gemeente kan niet de integrale kosten in rekening brengen voor de activiteiten vanwege de te hoge prijs die dit zou opleveren. Een tarief dat de integrale kosten wel zou dekken voldoet niet aan het beleid van de gemeente ten behoeve van de passieve en actieve beoefening van de podiumkunsten.

Het algemeen belang

- 5 Het met de uitoefening van de hierboven genoemde economische activiteiten te dienen algemeen belang is gelegen in de culturele functie en het maatschappelijk welzijn van de inwoners van de gemeente Papendrecht. De gemeente Papendrecht streeft naar een (bovengemiddeld) comfortabel woon-, leef- en werkklimaat, waarin samenhang, onderlinge binding en geborgenheid en dichtbij gelegen voorzieningen zoals het theater van groot belang zijn.
- 6 Om dit beleid te realiseren is het noodzakelijk dat de gemeente zorg draagt voor de exploitatie van het theater tegen een betaalbaar tarief.
- 7 De gemeente Papendrecht heeft bij het aanbieden van activiteiten voor het theater geen winstoogmerk.

Noodzakelijkheid en proportionaliteit

- 8 De keuze van de gemeente Papendrecht om activiteiten voor het theater zelf aan te bieden, dient het maatschappelijk belang, wat hierboven al nader uiteen is gezet. Door deze keuze kunnen private ondernemingen worden beperkt in hun activiteiten op het gebied van het aanbieden van culturele voorstellingen voor inwoners van Papendrecht. De gemeente geeft de voorkeur aan voldoende en breed toegankelijke cultureel aanbod voor alle inwoners van de gemeente Papendrecht boven de winst van marktpartijen.