

**KENNISGEVING VAN DE TERVISIELEGGING VAN HET VOORGENOMEN
BESLUIT TER VASTSTELLING VAN ALGEMEEN BELANG
(beheer en exploitatie sportaccommodaties), Besluit C**

Het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Papendrecht maakt op grond van de Inspraakverordening 2004 bekend dat het voorgenomen besluit betreffende de algemeen belang vaststelling ten aanzien van het beheer en de exploitatie sportaccommodaties ter inzage is gelegd. Het besluit zal na afloop van de ter inzagetermijn ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad.

Het voorgenomen (raads)besluit heeft als doel om vast te stellen dat het beheer en de exploitatie van haar sportaccommodaties door de gemeente en haar beheerders een economische activiteit betreft die wordt verricht in het kader van het dienen van het algemeen belang en dat om die reden de gedragsregels van de Wet Markt & Overheid niet van toepassing zijn. Vanwege deze uitzondering kunnen inwoners en verenigingen beneden de kostprijs van de sportaccommodaties gebruik maken. Omdat daardoor sprake kan zijn van oneerlijke concurrentie ten opzichte van private aanbieders van dergelijke voorzieningen, wordt het voorgenomen besluit thans voor ingezetenen en belanghebbenden formeel ter inzage gelegd. Private ondernemers of andere belanghebbenden kunnen gebruik maken van hun recht om een zienswijze te geven gedurende de periode die loopt van 9 juli 2014 tot en met 6 augustus 2014. Gedurende deze periode ligt het Ontwerp Besluit ter inzage op de afdeling Publiekszaken het gemeentehuis, Markt 22 te Papendrecht. Reacties die zonder verschoonbare reden buiten deze termijn door de gemeente worden ontvangen kunnen niet in behandeling worden genomen.

Uw eventuele zienswijze dient schriftelijk te worden gericht aan het college van Papendrecht, Postbus 11 3350 AA Papendrecht onder vermelding van "Zienswijze ontwerpbesluit algemeen belang beheer en exploitatie van sportaccommodaties". Eenieder die van deze mogelijkheid gebruik wenst te maken dient zijn belang tijdig, gemotiveerd en onderbouwd kenbaar te maken.

ONTWERP BESLUIT TER VASTSTELLING VAN ALGEMEEN BELANG

(ECONOMISCHE ACTIVITEIT betreffende Exploitatie en beheer van gemeentelijk sportaccommodaties
Papendrecht)

De Raad van de gemeente Papendrecht,

OVERWEGENDE DAT:

- er op grond van de Wet Markt en Overheid gedragsregels gelden waaraan bestuursorganen zich dienen te houden bij de uitvoering van economische activiteiten;
- de gedragsregels uit de Wet Markt en Overheid, die opgenomen zijn in de Mededingingswet, op grond van artikel 25h lid 5 van de Mededingingswet buiten toepassing kunnen worden gelaten indien de betreffende economische activiteit plaatsvindt in het algemeen belang;
- de vaststelling of de economische activiteit plaatsvindt in het algemeen belang geschiedt op grond van artikel 25h lid 6 van de Mededingingswet voor een gemeente door de gemeenteraad;
- het beheer en de exploitatie van de sportaccommodaties betreft in beginsel een economische activiteit omdat het verlenen van diensten betreft tegen betaling van een vergoeding op een markt;
- de gemeente Papendrecht hanteert als bestuurlijk doel (nota Sport op Koers 2009) om de deelname aan sportbeoefening van volwassen en jeugdigen zoveel mogelijk te bevorderen door het gebruik van gemeentelijke sportaccommodaties (waaronder tevens overheidsbedrijven worden verstaan die sportaccommodaties beheren en exploiteren en die door de gemeente worden gecontroleerd) betaalbaar en toegankelijk te houden. Deze doelstelling houdt verband met het realiseren van sociale maatschappelijke doelen van algemeen belang, zoals het bevorderen van de gezondheid van burgers en van participatie aan de samenleving. De Raad heeft daarom afgewogen of beheer en exploitatie van gemeentelijke sportaccommodaties is aan te merken als een activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang ;
- onderdeel van deze afweging is of het met het beheer en de exploitatie van de gemeentelijke sportaccommodaties te dienen algemeen belang opweegt tegen de nadelige gevolgen voor belanghebbenden, in het bijzonder voor private ondernemers. Uit deze afweging volgt dat het doel om inwoners en verenigingen van Papendrecht gebruik te laten maken van de Sportaccommodaties tegen een betaalbaar tarief, afgewogen tegen de belangen van private ondernemers, is aan te merken als een economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen

belang zodat deze activiteit buiten de reikwijdte van de gedragsregels van de Wet Markt en Overheid valt;

- de Raad wenst het beheer en de exploitatie van gemeentelijke sportaccommodaties in Papendrecht aan te merken als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang en deze voorziening aan te bieden tegen tarieven die niet kostendekkend zijn;
- het ontwerpbesluit heeft op grond van artikel 4 van de Inspraakverordening 2004 gedurende vier weken vanaf 9 juli 2014 ter inzage gelegen op het gemeentehuis, Markt 22 te Papendrecht. Gedurende de termijn van terinzagelegging konden ingezetenen en belanghebbenden hun zienswijze schriftelijk met betrekking tot het ontwerpbesluit kenbaar maken;
- **Reactie op eventueel ingediende zienswijzen.**
- **BESLUIT:**

De exploitatie en het beheer van (onderdelen van) de volgende gemeentelijke sportaccommodaties in de gemeente Papendrecht met ingang van [DATUM] aan te merken als een economische activiteit in het algemeen belang:

- 1 Sportcentrum Papendrecht, Burgemeester Keizerweg 110
- 2 Gymnastieklokaal De Kooy, Pieter Zeemanlaan 39/41
- 3 Gymnastieklokaal De Molenvliet, Molenvliet 182
- 4 Zwembad de Hooght, Lange Tiendweg 12 (gaat uit beheer per 1 september 2014)
- 5 Sporthal de Donck, Lange Tiendweg 6 (wordt gesloopt april- juli 2014)
- 6 Sporthal de Laaght, Douwes Dekkerlaan 1 (gaat uit beheer per 1 september 2014)
- 7 Huur veld Van der Palmstraat, Handbalvereniging DES'72
- 8 Huur gebruik (kunst)grasvelden Oostpolder, Vereniging Papendrechtse Korfbalclub
- 9 Huur Voetbalvelden en trainingsacc. Slobbegors, Voetbalvereniging Papendrecht
- 10 Huur sportvelden+lichtinstallatie Oostpolder, Voetbalvereniging Drechtstreek
- 11 Huur sportvelden, Passaat
- 12 Huur gebouwtje Parkweg 9 (sportpark Oostpolder), Papendrechtse IJclub

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van [datum]

de griffier,

de voorzitter,

A.P.M.A.F. Bergmans

C.J.M. de Bruin

TOELICHTING:

De economische activiteit

1 De economische activiteit die in het kader van dit besluit aan de orde is betreft de exploitatie en het beheer van gemeentelijke sportaccommodaties, alle gelegen in de gemeente Papendrecht, zoals aangegeven in bijlage 1. In de bijlage is een overzicht opgenomen van alle gemeentelijke sportaccommodaties in de gemeente Papendrecht..

2 De exploitatie en het beheer van de sportaccommodaties is ondergebracht bij de afdeling Beheer en Uitvoering van de gemeente Papendrecht en omvat alle activiteiten in de genoemde panden.

Bevoordeling

3 Bij het beheer en de exploitatie van de sportaccommodaties neemt de gemeente Papendrecht de onrendabele top voor haar rekening. Meer concreet wil dit zeggen dat de gemeente Papendrecht, het gebruik van de accommodatie aanbiedt aan verenigingen en stichtingen tegen een lager tarief dan marktconform is.

Gevolgen voor derden / marktfalen

4 Bij het beheer en exploitatie sportaccommodaties is sprake van verhuur aan partijen ter bevordering van de deelname aan sportbeoefening van volwassenen en jeugdigen. De gemeente kan niet de integrale kosten in rekening brengen van het product vanwege de te hoge prijs die dit zou opleveren. Een tarief dat de integrale kosten wel zou dekken voldoet niet aan het beleid van de gemeente om deelname aan sportbeoefening te bevorderen.

5 Binnen het grondgebied van de gemeente Papendrecht is geen ruimte meer voor het toevoegen van (nieuwe) sportaccommodaties zoals opgenomen in de bijlage. Private ondernemingen die het exploiteren van sportaccommodaties tot doel hebben, worden dan ook mogelijk beperkt in hun (verdere) groei. De mogelijke benadeling van deze private ondernemingen ligt er in dat zij tenminste kostendekkende tarieven moeten hanteren met het oog op de rentabiliteit van de sportaccommodatie, waar de gemeente Papendrecht dit niet hoeft indien zij zich kan onttrekken aan de werking van de gedragsregels uit de Wet Markt en Overheid.

Het algemeen belang

6 De gemeente Papendrecht streeft naar een (bovengemiddeld) comfortabel woon-, leef- en werkklimaat, waarin samenhang, onderlinge binding en geborgenheid en dichtbij gelegen sportvoorzieningen van groot belang zijn. Het nastreven van deze doelen dient de volksgezondheid en het maatschappelijk

welzijn van haar inwoners. De beoefening van sport is van positieve invloed op de lichamelijke en geestelijke gezondheid. Naast de volksgezondheid en het maatschappelijk welzijn kent de beoefening van sport ook raakvlakken met andere beleidsterreinen, zoals Jeugdbeleid, Onderwijsbeleid, Speelruimtebeleid, Recreatiebeleid, Ouderen- en gehandicaptenbeleid en het beleid aangaande de Wet maatschappelijke ondersteuning. Deze beleidsterreinen zijn vastgelegd in de nota "Sport op koers" (2009) van de gemeente Papendrecht.

- 7 De gemeente Papendrecht streeft naar sportvoorzieningen die voor alle inwoners toegankelijk zijn tegen maatschappelijk verantwoorde en acceptabele tarieven en die diversiteit bieden. De gemeente Papendrecht heeft bij de exploitatie van de sportaccommodaties geen winstoogmerk, maar wenst bij de exploitatie wel beleidsmatig de regie te houden in relatie tot de gebruikers van de sportaccommodaties en tot de voor hen geldende voorwaarden en tarieven.

Noodzakelijkheid en proportionaliteit

- 8 De keuze van de gemeente Papendrecht om de sportaccommodaties zelf te exploiteren en te beheren, dient het maatschappelijk belang van volksgezondheid en maatschappelijk welzijn, hetgeen dan met name is gelegen in de diversiteit van de sportvoorzieningen en de toegankelijkheid voor de doelgroep van het gebruik van de sportaccommodaties. Dit algemeen belang is hierboven al nader uiteengezet.
- 9 Door deze keuze worden private ondernemingen beperkt in hun exploitatiemogelijkheden, wat voor deze ondernemingen enerzijds een verdringing dan wel wering van de lokale markt voor beheer en exploitatie van sportaccommodaties met zich kan brengen, en anderzijds een winst remmend effect tot gevolg kan hebben
- 10 De gemeente laat in de belangenafweging het algemeen belang van het dienen van de volksgezondheid, maar ook het welzijnsbeleid zoals hiervoor gedeut, (door middel van het toegankelijk houden van sportaccommodaties) prevaleren boven het winst en expansiebelang van marktpartijen. Toegankelijkheid, betaalbaarheid en diversiteit dient een groter belang dan de winst van een individu of individueel bedrijf. In het kader van het beoordelen van de noodzakelijkheid en de proportionaliteit van dit besluit, acht de gemeente Papendrecht nog de omstandigheid van belang dat de horecafunctie binnen de sportvoorzieningen wordt overgelaten aan private ondernemingen

Bijlage 1

nr	Adres	Soort accommodatie	Huidige gebruikers
1	Burgemeester Keijzerweg 110	Sportcentrum Papendrecht	gemeente
2	Pieter Zeemanlaan 39/41	Gymnastieklokaal De Kooy	gemeente
3	Molenvliet 182	Gymnastieklokaal De Molenvliet	gemeente
4	Lange Tiendweg 12 (gaat uit beheer per 1 september 2014)	Zwembad de Hooght	gemeente
5	Lange Tiendweg 6 (wordt gesloopt april- juli 2014)	Sporthal de Donck	gemeente
6	Douwes Dekkerlaan 1 (gaat uit beheer per 1 september 2014)	Sporthal de Laaght	gemeente
7	Van der Palmstraat 10A	Veld Van der Palmstraat	Handbalvereniging DES'72
8	Andoornlaan 36,	gebruik (kunst)grasvelden Oostpolder	Vereniging Papendrechtse Korfbalclub
9	Industrieweg 3,	Voetbalvelden en trainingsacc. Slobbegors	Voetbalvereniging Papendrecht
10	Parkweg 7	sportvelden+lichtinstallatie Oostpolder	Voetbalvereniging Drechtstreek
11	Andoornlaan 38	sportvelden	Passaat
12	Parkweg 9	Huur Parkweg 9 (sportpark Oostpolder)	Papendrechtse IJclub

