

**KENNISGEVING VAN DE TERVISIELEGGING VAN HET VOORGENOMEN
BESLUIT TER VASTSTELLING VAN ALGEMEEN BELANG
(beheer en exploitatie van parkeervoorzieningen), Besluit E**

Het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Papendrecht maakt op grond van de Inspraakverordening 2004 bekend dat het voorgenomen besluit betreffende de algemeen belang vaststelling ten aanzien van het beheer en de exploitatie van parkeervoorzieningen ter inzage is gelegd. Het besluit zal na afloop van de ter inzage termijn ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad.

Het voorgenomen (raads)besluit heeft als doel om vast te stellen dat het beheer en de exploitatie van parkeervoorzieningen door de gemeente en haar beheerders een economische activiteit betreft die wordt verricht in het kader van het dienen van het algemeen belang en dat om die reden de gedragsregels van de Wet Markt & Overheid niet van toepassing zijn. Vanwege deze uitzondering kunnen inwoners beneden de kostprijs van de parkeervoorzieningen gebruik maken. Omdat daardoor sprake kan zijn van oneerlijke concurrentie ten opzichte van private aanbieders van dergelijke voorzieningen, wordt het voorgenomen besluit thans voor ingezetenen en belanghebbenden formeel ter inzage gelegd. Private ondernemers of andere belanghebbenden kunnen gebruik maken van hun recht om een zienswijze te geven gedurende de periode die loopt van 9 juli 2014 tot en met 6 augustus 2014. Gedurende deze periode ligt het Ontwerp Besluit ter inzage op de afdeling Publiekszaken in het gemeentehuis, Markt 22 te Papendrecht. Reacties die zonder verschoonbare reden buiten deze termijn door de gemeente worden ontvangen kunnen niet in behandeling worden genomen.

Uw eventuele zienswijze dient schriftelijk te worden gericht aan het college van Papendrecht, Postbus 11 3350 AA Papendrecht onder vermelding van "Zienswijze ontwerpbesluit algemeen belang beheer en exploitatie van parkeervoorzieningen". Eenieder die van deze mogelijkheid gebruik wenst te maken dient zijn belang tijdig, gemotiveerd en onderbouwd kenbaar te maken.

ONTWERP BESLUIT TER VASTSTELLING VAN ALGEMEEN BELANG

(**ECONOMISCHE ACTIVITEIT betreffende** Exploitatie en beheer van gemeentelijke parkeervoorzieningen Papendrecht)

De Raad van de gemeente Papendrecht,

OVERWEGENDE DAT:

- er op grond van de Wet Markt en Overheid gedragsregels gelden waaraan bestuursorganen zich dienen te houden bij de uitvoering van economische activiteiten;
- de gedragsregels uit de Wet Markt en Overheid, die opgenomen zijn in de Mededingingswet, op grond van artikel 25h lid 5 van de Mededingingswet buiten toepassing kunnen worden gelaten indien de betreffende economische activiteit plaatsvindt in het algemeen belang;
- de vaststelling of de economische activiteit plaatsvindt in het algemeen belang geschiedt op grond van artikel 25h lid 6 van de Mededingingswet voor een gemeente door de gemeenteraad;
- het beheer en de exploitatie van parkeervoorzieningen betreft in beginsel een economische activiteit omdat het verlenen van diensten betreft tegen betaling van een vergoeding op een markt;
- de gemeente Papendrecht hanteert als bestuurlijk doel om het centrum van Papendrecht toegankelijk te houden tegen een betaalbaar tarief voor degenen die gebruik maken van haar parkeervoorzieningen in dat gebied. Het parkeerbeleid is opgenomen in de nota "Parkeerbeleid centrum 2013" van 4 juli 2013. De Raad heeft daarom afgewogen of het beheer en de exploitatie van gemeentelijke parkeervoorzieningen in het centrum is aan te merken als een activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang;
- onderdeel van deze afweging is of het met het beheer en de exploitatie van gemeentelijke parkeervoorzieningen in het centrum te dienen algemeen belang opweegt tegen de nadelige gevolgen voor belanghebbenden, in het bijzonder voor private ondernemers. Uit deze afweging volgt dat het doel om het centrum van Papendrecht toegankelijk te houden tegen een betaalbaar tarief voor degenen die gebruik maken van haar parkeervoorzieningen, afgewogen tegen de belangen van private ondernemers, is aan te merken als een economische activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang zodat deze activiteit buiten de reikwijdte van de gedragsregels van de Wet Markt en Overheid valt;
- de Raad wenst het beheer en de exploitatie van gemeentelijke parkeervoorzieningen in het centrum van Papendrecht aan te merken als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang

opdat het gebruik van die voorzieningen kan worden bevorderd door waar nodig deze voorziening in het centrum aan te bieden tegen tarieven die niet kostendekkend zijn;

- het ontwerpbesluit heeft op grond van artikel 4 van de Inspraakverordening 2004 gedurende vier weken vanaf 9 juli 2014 ter inzage gelegen op het gemeentehuis, Markt 22 te Papendrecht. Gedurende de termijn van terinzagelegging konden ingezetenen en belanghebbenden hun zienswijze schriftelijk met betrekking tot het ontwerpbesluit kenbaar maken;
- **Reactie op eventueel ingediende zienswijzen.**
- **BESLUIT:**

de exploitatie en het beheer van (onderdelen van) de volgende gemeentelijke parkeervoorzieningen in de gemeente Papendrecht met ingang van [DATUM] aan te merken als een economische activiteit in het algemeen belang:

1. Parkeergarage De Meent, Weteringsingel 8,
2. Parkeergarage De Overtoom, Overtoom 76
3. Fietsenstalling, Markt

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van [datum]

de griffier,

de voorzitter,

A.P.M.A.F. Bergmans

C.J.M. de Bruin

TOELICHTING:

De economische activiteit

- 1 De economische activiteit die in het kader van dit besluit aan de orde is betreft de exploitatie en het beheer van gemeentelijke parkeervoorzieningen, alle gelegen in het gebied van het centrum van de gemeente Papendrecht, zoals aangegeven in het overzicht parkeervoorzieningen (zie onder).

Parkeervoorzieningen

Parkeer-voorziening	Naam exploitant	Tarieven per voorziening
Parkeergarage De Meent, Weteringsingel 8	Gemeente	€ 0,40 per 17 minuten, met een maximum dagtarief van € 14. Verloren kaart is €21.
Parkeergarage De Overtoom, Overtoom 76	Gemeente	€ 0,40 per 17 minuten met een maximum dagtarief van € 14. Verloren kaart is €21.
Fietsenstalling, Markt	Gemeente	Stallen van (brom)fietsen is gratis.

- 2 De exploitatie en het beheer van de parkeervoorzieningen is ondergebracht bij de afdeling Beheer en Uitvoering van de gemeente Papendrecht en omvat alle activiteiten waarbij parkeerstromen worden onttrokken aan de openbare ruimte. Dit betreft mede de verhuur en/of exploitatie van beveiligde (fiets)parkeervoorzieningen en overige (gebouwde) parkeervoorzieningen met uitzondering van doelparkeren.

Bevoordeling

- 3 Bij het beheer en de exploitatie van parkeervoorzieningen neemt de gemeente Papendrecht de onrendabele top voor haar rekening. Meer concreet wil dit zeggen dat de gemeente Papendrecht, het gebruik van de accommodatie aanbiedt voor exploitatie als parkeervoorziening tegen een lager tarief dan marktconform is.

Gevolgen voor derden / marktfalen

- 4 Binnen de gemeentelijke parkeervoorziening is sprake van marktfalen. De gemeente kan niet de integrale kosten in rekening brengen van het product vanwege de te hoge prijs die dit zou opleveren. Een tarief dat de integrale kosten wel zou dekken voldoet niet aan het beleid van de gemeente om het

centrum van Papendrecht toegankelijk te houden tegen een betaalbaar tarief voor degenen die gebruik willen maken van de parkeervoorzieningen aldaar.

- 5 Binnen het centrum van Papendrecht is er voorlopig geen ruimte meer voor het toevoegen van (nieuwe) parkeervoorzieningen. Dit betekent dat alleen de bestaande private ondernemingen die parkeervoorzieningen in het centrum aanbieden benadeeld kunnen worden door het aanmerken van de gemeentelijke parkeervoorzieningen als een economische activiteit van algemeen belang. Daarbij moet worden meegewogen dat het tarief voor zowel private als voor gemeentelijke parkeervoorzieningen is vastgelegd in het Uitvoeringsplan Parkeerbeleid Centrum van de gemeente.

Het algemeen belang

- 6 Het met de uitoefening van de hierboven genoemde economische activiteiten te dienen algemeen belang is gelegen in de ruimtelijke ordening van het centrum van de gemeente Papendrecht en het maatschappelijk welzijn van de inwoners van de gemeente Papendrecht. De gemeente Papendrecht streeft naar een (bovengemiddeld) comfortabel woon-, leef- en werkklimaat, waarin samenhang, onderlinge binding en geborgenheid en dichtbij gelegen voorzieningen van groot belang zijn. Een bijzonder speerpunt daarbij is de verdere centrumontwikkeling met aandacht voor het woon-, leef- en werkklimaat. Ruimtelijke kwaliteit en een goed functionerend en economisch aantrekkelijk centrum binnen Papendrecht is hierbij van groot belang. Het parkeerbeleid dat de gemeente Papendrecht daarbij voorstaat kan hieraan bijdragen. Immers, goede en betaalbare parkeermogelijkheden vergroten de bereikbaarheid van winkels, hetgeen op zijn beurt weer leegstand van winkelpanden tegengaat.
- 7 Naast het belang voor ruimtelijke ontwikkeling speelt het verkeer en het milieu een belangrijke rol. Het aanbieden van beveiligd fietsparkeren is bijvoorbeeld bevorderlijk voor de toegankelijkheid van het centrum. Het stimuleert daarnaast het gebruik van de fiets en verlaagt de verkeersstromen (minder 'zoekverkeer') en de parkeerdruk in het centrum van de gemeente Papendrecht.
- 8 Het parkeerbeleid van de gemeente Papendrecht is opgenomen in de nota "Parkeerbeleid centrum 2013" van 4 juli 2013. Dit parkeerbeleid heeft als voornaamste doel dat met de maatregelen de parkeersituatie voor alle gebruikers van het centrumgebied zo optimaal mogelijk wordt geregeld. Tevens wordt ernaar gestreefd om de parkeersituatie tijdens de avonduren te verbeteren als bijdrage aan het meer verlevendigen van het centrum. Om dit beleid te realiseren is het noodzakelijk dat de gemeente zorg draagt voor gemeentelijke parkeervoorzieningen tegen een betaalbaar tarief.
- 9 De gemeente Papendrecht heeft bij het exploiteren van parkeervoorzieningen geen winstoogmerk. De gemeente Papendrecht wenst bij de parkeerregulering echter beleidsmatig de regie te hebben en te houden in relatie tot de gebruikers van de parkeervoorzieningen en in het kader van de hierboven beschreven doelstellingen.

Noodzakelijkheid en proportionaliteit

- 10 De keuze van de gemeente Papendrecht om parkeervoorzieningen zelf te beheren en te exploiteren, dient het maatschappelijk belang van ruimtelijke ordening en maatschappelijk welzijn, hetgeen hierboven al nader uiteen is gezet. Door deze keuze kunnen private ondernemingen worden beperkt in hun activiteiten op het gebied van exploitatie van parkeervoorzieningen.
- 11 Door parkeervoorzieningen zelf te exploiteren tegen betaalbare tarieven wordt het algemeen belang aangaande ruimtelijke ontwikkeling gediend en wordt de sturing op de ruimtelijke kwaliteit en een goed functionerend en economisch aantrekkelijk centrum binnen Papendrecht geborgd. De gemeente geeft voorkeur aan de ruimtelijke kwaliteit en een goed functionerend centrum boven de winst van marktpartijen. Ruimtelijke kwaliteit dient een groter belang dan de winst van een individu of individueel bedrijf.
- 12 Zoals hierboven al aangegeven is binnen de gemeente Papendrecht geen ruimte meer voor het toevoegen van nieuwe betaalde parkeergarages. Voor het toevoegen binnen het centrumgebied van het parkeren op eigen terrein (het zogenoemde doelparkeren) is echter nog wel ruimte. Dit illustreert dat de gemeente alleen de noodzakelijke maatregelen wenst te nemen voor het bereiken van de in dit besluit omschreven doelen van algemeen belang.