



Rekenkamercommissie Papendrecht

Jaarverslag 2017-2018

20 maart 2019

Inhoud

| | |
|---|---|
| Inleiding | 2 |
| Samenstelling Rekenkamercommissie | 2 |
| Hoe werkt de Rekenkamercommissie? | 4 |
| Onderzoek 2017 (1 onderzoek) | 4 |
| Onderzoek 2018 (2 onderzoeken) | 5 |
| Vooruitblik onderzoek 2019 | 6 |
| Financiën | 6 |
| Wetsvoorstel Versterking decentrale rekenkamers | 6 |

Inleiding

De missie van de Rekenkamercommissie Papendrecht is een bijdrage te leveren aan het goed functioneren van de gemeente en van de instellingen en verbonden partijen die door de gemeente worden gesubsidieerd, door inzicht te verschaffen in dit functioneren en waar mogelijk aanbevelingen te doen om dit functioneren te verbeteren. De Rekenkamercommissie bereikt haar doel door het (laten) uitvoeren van onafhankelijke onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid, het beheer en de organisatie. In de onderzoeken kunnen tevens rechtmatigheidsaspecten en elementen van financieel beheer aan de orde komen. Ook let de Rekenkamercommissie op de beginselen van goed bestuur (integriteit, democratische besluitvorming, toezicht, handhaving en publieke verantwoording).

Bovenstaande missie en doelstellingen zijn in juni 2005 door de gemeenteraad vastgesteld, het startjaar van de Rekenkamercommissie.

Leeswijzer

Dit jaarverslag start met algemene informatie over de Rekenkamercommissie Papendrecht (samenstelling en werkwijze). Na een terugblik op de jaren 2017 en 2018 volgt een korte vooruitblik op gepland onderzoek in 2019. Na de financiële paragraaf wordt kort stil gestaan bij de landelijke ontwikkelingen met betrekking tot de lokale rekenkamerfunctie.

De Rekenkamercommissie rapporteert aan de gemeenteraad de conclusies en aanbevelingen die uit een onderzoek voortkomen. Op die manier wil de Rekenkamercommissie de controlerende, kaderstellende en volksvertegenwoordigende functie van de gemeenteraad versterken, de effecten van beleid(svoornemens) zichtbaar maken en inzicht geven in het gemeentelijk functioneren en de besteding/verantwoording van publiek geld.

Samenstelling Rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie Papendrecht, een zogeheten gemengde commissie, bestaat uit een externe voorzitter, twee externe leden en twee leden van de gemeenteraad (een lid vanuit de oppositie en coalitie). De Rekenkamercommissie wordt bijgestaan door een secretaris.

In 2017 maakten mevrouw drs. T.C. (Trijntje) van Es en de heer F. (Fred) den Hartog als vertegenwoordigers vanuit de raad (resp. coalitie en oppositie) nog deel uit van de Rekenkamercommissie. Na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2018 zijn daar twee nieuwe gemeenteraadsleden voor in de plaats gekomen.

De samenstelling is nu als volgt:

Voorzitter

Dhr. Drs. R.J.A. (Ronald) Clayden (benoemd per 1-6-2005 en daarna herbenoemd voor de periode tot 1-1-2012, vervolgens herbenoemd voor de periode tot 1-1-2016 en vervolgens herbenoemd voor de periode tot 1-1-2020)

Externe leden

Mw. T. (Tanja) Groenendijk - de Vos MA (benoemd per 01-07-2008 voor de periode tot 1-1-2012, vervolgens herbenoemd voor de periode tot 1-1-2016 en vervolgens herbenoemd voor de periode tot 1-1-2020)

Dhr. drs. M.P. (Martijn) Groenewegen MBA MCM (benoemd per 1-1-2012 tot 1-1-2016 en vervolgens herbenoemd voor de periode tot 1-1-2020)

Leden vanuit de gemeenteraad

Mw. A. (Adrie) van den Adel (per 7-6-2018 benoemd tot het eind van de zittingsperiode van de huidige gemeenteraad, voorjaar 2022)

Dhr. J.G.S. (José) van der Tak MSc (per 18-10-2018 benoemd tot het eind van de zittingsperiode van de huidige gemeenteraad, voorjaar 2022)

Secretaris

Mw. C. (Chantal) Richter MA & MSc, raadsadviseur/plv griffier



V.l.n.r.: Tanja Groenendijk, Ronald Clayden, Martijn Groenewegen, Chantal Richter, José van der Tak, Adrie van den Adel

Hoe werkt de Rekenkamercommissie?

De commissie opereert onafhankelijk en bepaalt haar eigen (onderzoeks)agenda. De criteria voor de selectie van onderwerpen van onderzoek staan in artikel 11 van het Reglement van orde. De gemeenteraadsleden kunnen suggesties voor onderzoek aandragen. In oktober 2018 heeft de Rekenkamercommissie aan de gemeenteraad gevraagd mogelijke onderwerpen aan te dragen.

De regels voor het functioneren van de Rekenkamercommissie zijn vastgelegd in de Verordening op de Rekenkamercommissie van de gemeente Papendrecht, het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de Rekenkamercommissie en in de Missie en Werkwijze van de Rekenkamercommissie. E.e.a. is vastgesteld door de gemeenteraad in de vergadering van 30 juni 2005.

Deze documenten zijn samen met alle onderzoeken die zijn uitgevoerd te vinden op de gemeentelijke website.

De Rekenkamercommissie komt 8 a 10 keer per jaar bij elkaar.

Keuze onderwerpen van onderzoek (selectiecriteria) – artikel 11 Rvo

Bij de onderwerpselectie spelen de volgende criteria een rol:

- a. het onderzoek heeft een toegevoegde waarde: het levert informatie op waarover de gemeenteraad en het college nog niet beschikt;
- b. het onderwerp draagt risico's van ineffectiviteit of ondoelmatigheid in zich;
- c. het onderwerp is actueel en heeft een groot maatschappelijk en/of financieel belang;
- d. het onderwerp raakt direct of indirect het belang van de burger;
- e. spreiding: opeenvolgende onderzoeken op hetzelfde beleidsterrein of bij dezelfde sector , organisatie – onderdeel of instelling vinden niet of zo min mogelijk plaats;
- f. het onderzoek moet zoveel mogelijk leiden tot concrete verbeteringen van het functioneren van de gemeente en/of tot bevordering van het lerend vermogen van de organisatie.

Onderzoek 2017 (1 onderzoek)

Toezicht en handhaving

In 2017 heeft de Rekenkamercommissie Papendrecht haar onderzoek afgerond naar het toezicht op en de handhaving van diverse regels op het gebied van de fysieke leefomgeving (denk aan bestemmingsplannen, vergunningen) en de openbare orde en veiligheid (denk daarbij aan regels omtrent veiligheid en gezondheid) in Papendrecht.

Conclusies en aanbevelingen

De Rekenkamercommissie bepleit een verbetering en modernisering van de processen die hiermee gemoeid zijn en adviseert om daarbij van tevoren heldere prioriteiten aan te geven.

Raadsbesluit

In zijn vergadering van 29 juni 2017 heeft de gemeenteraad alle conclusies en aanbevelingen uit het onderzoeksrapport unaniem overgenomen.

Onderzoek 2018 (2 onderzoeken)

Economisch beleid

De Rekenkamercommissie Papendrecht publiceerde in mei 2018 het onderzoeksrapport "Economisch beleid en perspectief gemeente Papendrecht". Het onderzoek richtte zich op drie vragen: doet de gemeente Papendrecht de goede dingen (beleid), doet de gemeente Papendrecht deze dingen op een goede manier (maatregelen en afspraken) en levert het iets op (resultaat).

Conclusies en aanbevelingen

De Rekenkamercommissie stelt dat de beleidskeuzes aansluiten bij de opgaven, maar dat een actuele doorvertaling van de Groeiagenda 2030 in het eigen lokale beleid mist. De structurele onderbesteding van middelen is een indicatie dat de gemeente niet de juiste maatregelen inzet of het ontbreekt aan realisatiekracht, aldus de Rekenkamercommissie. Stem goed af wat regionaal gebeurt, en wat lokaal, luidt dan ook het advies. Een andere aanbeveling is om jaarlijks verantwoording af te leggen aan de gemeenteraad over hetgeen daadwerkelijk is uitgevoerd (lokaal en regionaal). De laatste aanbeveling: maak tijd vrij om als regionale verbinder te opereren.

Raadsbesluit

In de raadsvergadering van 5 juli 2018 nam de gemeenteraad het besluit om de conclusies en aanbevelingen uit het rapport 'Economisch beleid en perspectief gemeente Papendrecht' te onderschrijven. Het college is opdracht gegeven om de raad binnen zes maanden te informeren over de genomen en nog te nemen acties naar aanleiding van de aanbevelingen.

Budgetoverschrijdingen vernieuwbouw gemeentehuis

De Rekenkamercommissie van Papendrecht heeft op verzoek van de gemeenteraad onderzocht hoe het kon gebeuren dat de verbouwing van het gemeentehuis 1 miljoen euro duurder werd dan was voorzien. Het onderzoek heeft geleid tot een aantal conclusies en aanbevelingen, met het advies deze uit te werken in een nieuwe 'werkwijze grote projecten gemeente Papendrecht'.

Het benodigde investeringsbudget voor de vernieuwbouw van het gemeentehuis was geraamd op circa 5,5 miljoen euro. Dit bedrag is met circa 1 miljoen euro overschreden. De Rekenkamercommissie heeft een reconstructie gemaakt van de besluitvorming gedurende de periode 2013 tot en met het voorjaar van 2018. Ook is de informatievoorziening aan de gemeenteraad onderzocht.

Conclusies en aanbevelingen; lessen voor grote projecten

De Rekenkamercommissie constateert onder andere dat de voorbereiding, aanbesteding en uitvoering van de vernieuwbouw onder tijdsdruk stonden vanwege een strakke planning. Er is geen risicoanalyse uitgevoerd en vanwege gebrek aan capaciteit is tussentijds besloten voor het inhuren van externe directievoering en projectleiding. De complexiteit van de opgave is onderschat. De heer R. Clayden (voorzitter van de Rekenkamercommissie) legt uit: "Er is op pragmatische wijze en naar bevind van zaken gewerkt met de focus op een goed resultaat. De eisen van projectmanagement zijn onvoldoende ingevuld. We hebben echter geen grove fouten of ernstige nalatigheden geconstateerd. Het eindresultaat heeft geleid tot tevredenheid van de gebruikers, waaronder inwoners, medewerkers en (duo)raadsleden. De gemeenteraad, het college van B&W en de ambtelijke organisatie kunnen uit het rapport lessen halen voor de toekomst."

Raadsbesluit

De gemeenteraad nam op 13 december 2018 het besluit om de conclusies en aanbevelingen uit het Rekenkamerrapport 'Budgetoverschrijding vernieuwbouw gemeentehuis' over te nemen.

Vooruitblik onderzoek 2019

De Rekenkamercommissie Papendrecht heeft besloten om in 2019 onderzoek te doen naar de huidige kwaliteit van beleidsondersteunende ICT en ICT-dienstverlening, de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad met betrekking tot dit onderwerp en de vraag hoe geborgd kan worden dat de gemeente Papendrecht voldoende toekomstbestendig is bij de ontwikkeling van het ICT-beleid. De planning is dat er begin juni 2019 een concept-rapportage klaar is voor bestuurlijke wederhoor.

In het tweede kwartaal van 2019 start de Rekenkamercommissie tweede onderzoek.

Financiën

Het budget van de Rekenkamercommissie wordt besteed aan het uitvoeren van onderzoeken. De Rekenkamercommissieleden ontvangen een onkostenvergoeding per vergadering.

Tot en met 2017 bedroeg het jaarlijkse budget van de Rekenkamercommissie Papendrecht € 22.000. Dit is in de boekjaren 2015 tot 2018 steeds incidenteel verhoogd met € 10.000. Bij de behandeling van de Kaderbrief 2018 op 6 juli 2017 heeft de gemeenteraad een motie aangenomen waarmee het budget van de Rekenkamercommissie Papendrecht structureel wordt gebaseerd op een bijdrage van € 1,- per inwoner. Dit komt neer op structureel totaalbedrag van ruim € 32.000. In 2017 en in 2018 was er een restant van € 8.000.

Wetsvoorstel Versterking decentrale rekenkamers

De Rekenkamercommissie Papendrecht houdt de ontwikkelingen rondom nieuwe wetgeving over de rekenkamerfunctie nauwlettend in de gaten. De nieuwe wet is een natuurlijke aanleiding om de verordening, het reglement van orde en de missie/visie te herzien. Dit gebeurt naar verwachting in 2019.

De Rekenkamercommissie van Papendrecht sluit zich aan bij de lijn van NVRP, VNG en VvG, die stellen dat de samenstelling van de rekenkamerfunctie een keuze van de gemeente zelf moet blijven. Belangrijk is dat de rekenkamerfunctie daadwerkelijk wordt ingevuld en dat dit tot uitdrukking komt in een verordening.