

Vertrouwelijk – Bundel – College – themamiddag 2022–2026 van 8 februari 2024

- 2 14.00 – 15.30 uur Lange termijnvisie vluchtelingen
Dinsdagochtend wordt de presentatie toegevoegd.
B&W vergadernotitie – themacollege LT visie vluchtelingen
bijlage – [REDACTED] – webinar spreidingswet – 25-01-2024
bijlage – college Huisvesting en participatie vluchtelingen – canvas en doelenboom
bijlage – PPD Vluchtelingen LT visie – interviewronde wrap up

NOTITIE B&W

Datum	13 februari 2024, themacollege
Onderwerp	Langetermijnvisie huisvesting en integratie vluchtelingen
Bijlagen	3
Steller	██████████

Onderwerp

Langetermijnvisie huisvesting en integratie vluchtelingen

Opiniërende bespreking

Het college wordt gevraagd:

1. De hoofdlijnen van de Langetermijnvisie huisvesting en integratie vluchtelingen Papendrecht opiniërend te bespreken. De hoofdlijnen zijn beschreven in de bijgevoegde 'canvas' en doelenboom
2. Specifiek door te spreken over mogelijke scenario's voor de huisvestingsstrategie

Beoogd effect

Opstellen van een langetermijnvisie voor Papendrecht met betrekking tot het brede vluchtelingenvraagstuk (asielzoekers, statushouders en Oekraïners).

Toelichting

1. Inleiding

Het opvangvraagstuk kende de afgelopen twee jaar een sterke dynamiek. Binnen die dynamiek heeft Papendrecht naar vermogen opvanglocaties geopend, daarbij opererend binnen het raamwerk van uitgangspunten dat in september 2023 door B&W is vastgesteld. Met het aannemen van de Spreidingswet door de Eerste Kamer is nu duidelijk geworden dat de huisvesting en integratie van asielzoekers structureel een gemeentelijk taak is geworden. Dit brengt met zich mee dat Papendrecht hiermee aan de slag moet. In dat perspectief wordt gewerkt aan een langetermijnvisie.

2. Hoofdlijnen van de spreidingswet

Met de Spreidingswet krijgt elke gemeente de taak opvangplekken voor asielzoekers te realiseren. De verwachting is dat hiermee een duurzaam en stabiel opvanglandschap met voldoende opvangplaatsen komt. De wet moet resulteren in een betere spreiding van opvangplekken en daarmee op den duur ook een betere doorstroming vanuit het aanmeldcentrum in Ter Apel naar andere opvanglocaties. De onderlinge afstemming binnen de provincie biedt de mogelijkheid tot kleinschalige opvang en uitwisseling tussen opvangplekken en de huisvestingsopgave.

Op 1 februari is de Wet gepubliceerd in het Staatsblad. Gemeenten ontvingen gelijktijdig hun indicatieve opgave voor het aantal opvangplekken dat in 2025 nog nodig is. Daarbij is onder andere gekeken naar de verwachte instroom voor dat jaar. Elke gemeente krijgt een indicatie voor asielzoekers én voor amv-ers. Voor de wet tellen alleen locaties mee die minimaal is 5 jaar ter beschikking gesteld worden.

De indicatieve aantallen in Zuid-Holland Zuid zijn:

[REDACTED]	[REDACTED]	
Papendrecht	: 183	(waarvan 16 voor AMV)
[REDACTED]	[REDACTED]	
Totaal Nederland	: 96.000	

Voor 1 november 2024 moet de Provinciale Regietafel bij de staatssecretaris aangeven welke gemeenten de plekken gaan realiseren. De staatssecretaris oordeelt of er op basis van dit plan voldoende opvangplekken beschikbaar komen. Als dit niet het geval is, kan de staatssecretaris gemeenten aanwijzen de nog resterende plekken te realiseren. Dit zogenoemde verdeelbesluit moet de staatssecretaris voor 31 december 2024 nemen. Vervolgens moeten deze gemeenten binnen 6 maanden een locatie ter beschikking stellen voor opvang. Als dit niet gebeurt, kan de minister uiteindelijk overgaan tot het aanwijzen van een locatie.

3. Hoofdpijnen voor onze langetermijnvisie

Om te komen tot een langetermijnvisie is in januari gestart met een interviewronde langs alle individuele collegeleden. De opbrengst van die ronde is met de projectgroep vertaald naar een 'canvas', waarin alle relevante aspecten beknopt zijn beschreven. Ook is een eerste aanzet gedaan voor een doelenboom. Samen met het eerder vastgestelde raamwerk van uitgangspunten (B&W, sept 2022), vormen deze documenten inhoudelijk de basis voor de op te stellen langetermijnvisie.

Het college wordt gevraagd de voorliggende stukken te bespreken, en daarbij in het bijzonder aandacht te geven aan mogelijke scenario's voor de huisvestings-strategie en de beoogde interne organisatie.

4. Van langetermijnvisie naar strategie

Alle collegeleden hebben in de interviewronde het belang benadrukt van draagvlak in de samenleving en bij partners. In dat perspectief is het advies de besluitvorming in college en raad 'te beperken' tot een visie. Hierin zetten raad en college de hoofdpijnen van de koers neer. Besluitvorming in college is voorzien op 26 maart. Daarna kan de raad zich uitspreken.

Op basis van de visie kan vervolgens met het maatschappelijk middenveld en andere partners gesproken worden over de concretisering (strategie): welke resultaten willen we bereiken en welke acties moeten daarvoor gedaan worden? Welke partners willen daarbij een rol spelen en wat hebben zij daarbij nodig van de gemeente? Stap voor stap wordt zo de doelenboom gebouwd en vertaald in een strategie-document. Vanzelfsprekend hoeven niet alle acties te wachten tot dat document gereed is! De wereld draait immers gewoon door. En als kansen voorbij komen, moeten die gelijk gepakt worden.

5. *Proces langetermijnvisie*

Het vervolgproces ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

- 26 maart : B&W : besluiten LT visie vluchtelingen
- Q2 : raad : besluiten over de LT visie
- Q2-Q3 : organisatie : de LT-visie vertalen naar strategie, is samenwerking met partners

Bijlagen

- I. Canvas en doelenboom Huisvesting en Integratie Vluchtelingen Papendrecht
- II. 'Wrap-up' van de interviewronde langs de collegeleden
- III. Sheets [REDACTED] webinar Spreidingswet

Webinar: de Spreidingswet

Wat betekent de Spreidingswet voor jouw gemeente/provincie?

Disclaimer: Deze presentatie is gegeven na instemming van de Eerste Kamer, maar voor 1 februari, de start van de cyclus van de spreidingswet. Ten tijde van deze presentatie zijn nog niet alle (definitieve) stukken openbaar.

Er is getracht om een zo compleet mogelijk beeld te schetsen van de werking van de spreidingswet, maar mogelijk zullen details in deze presentatie onderhevig zijn aan wijzigingen. Neem voor de laatste stand van zaken contact met ons op.



25-01-2024

Impact op morgen.

De Spreidingswet

- Formeel: “Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen”



De route

Van afhankelijkheid
→ naar stabiliteit



De cyclus

Wettelijke tweejaarlijkse cyclus
bestaande uit vier fases



De rollen

Stelselwijziging: medebewind met
nieuwe bestuurlijke systematiek

- Veel moet nog worden uitgewerkt in lagere regelgeving
- Wet gaat over kwantiteit, niet over kwaliteit

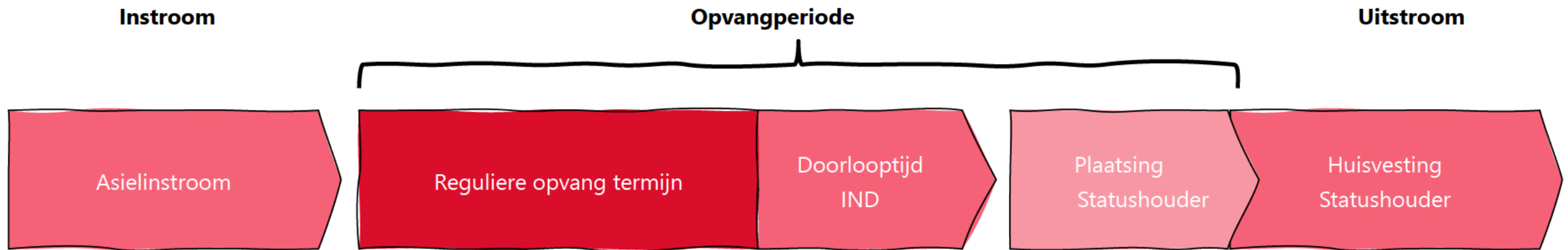


De route



Huidige situatie asielopvang

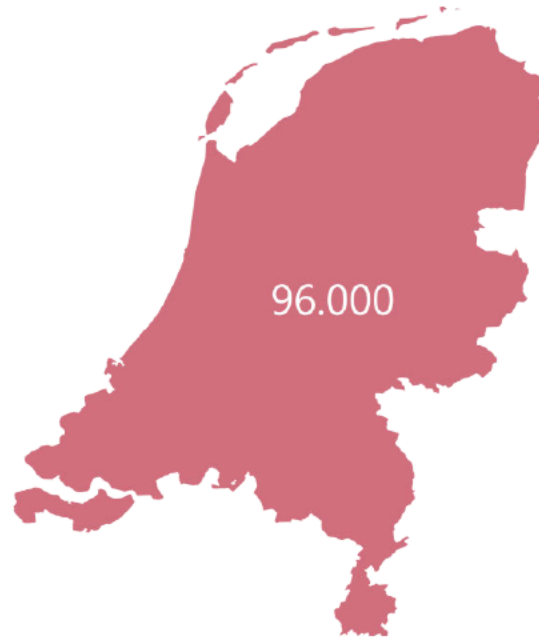
- **Instroom:** Sinds 2022 is er een hogere instroom ten opzichte van voorgaande jaren
- **Doorstroom:** Langere wachttijden bij de IND leiden tot langere verblijfsduur
- **Uitstroom:** Huisvesting Statushouder blijkt complex in huidige woningmarkt



Stijging van de instroom & langere opvangperiode → **Stijging in benodigde capaciteit**

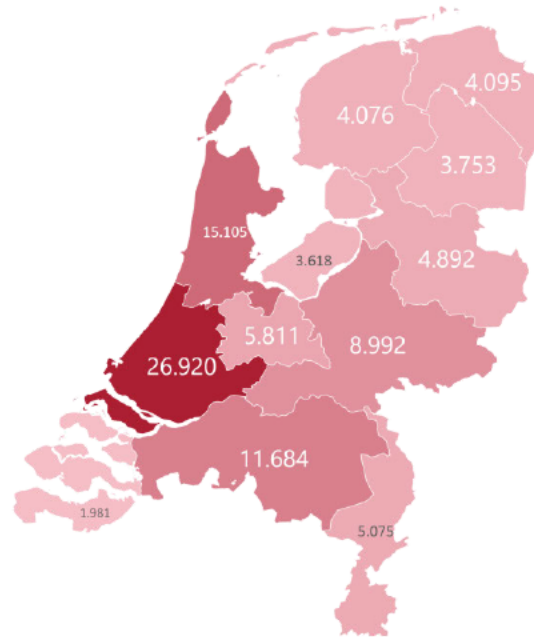
Huidige situatie asielopvang (Absoluut)

Capaciteitsopgave 1-2025 (Absoluut)



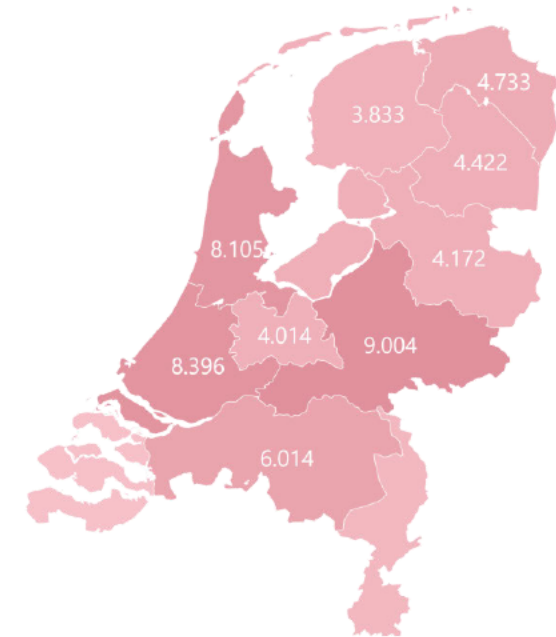
Op basis van de Meerjaren Productie Prognose van JenV bepaald het COA de capaciteitsopgave. De Landelijke Regietafel verdeeld dit over de provincies middels de Provinciale Opgave

Provinciale Opgave 1-2025 (Absoluut)



Minimum: 1.981
Gemiddeld: 8.000
Maximum: 26.920

Provinciale Realisatie 10-2023 (Absoluut)

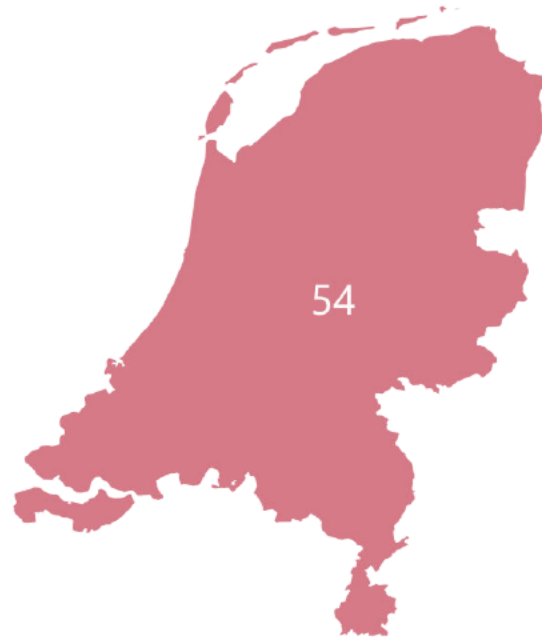


Minimum: 1.573
Gemiddeld: 5.122
Maximum: 9.004

Huidige situatie asielopvang (Relatief)

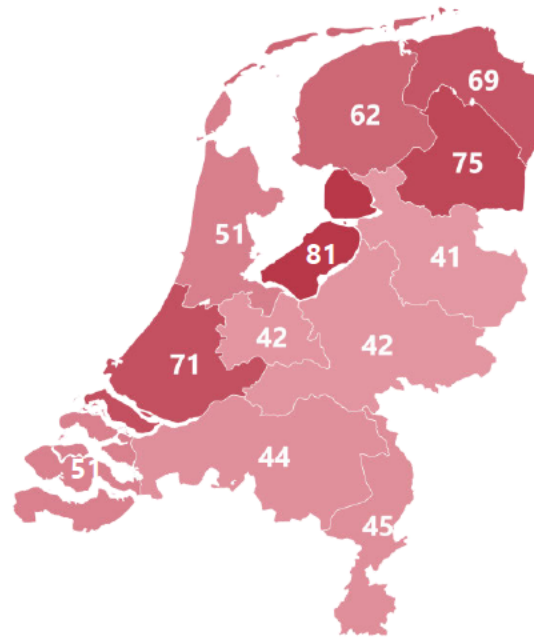
Relatieve opvang : Opvangplekken per 10.000 inwoners

Capaciteitsopgave
1-2025 (Relatief)



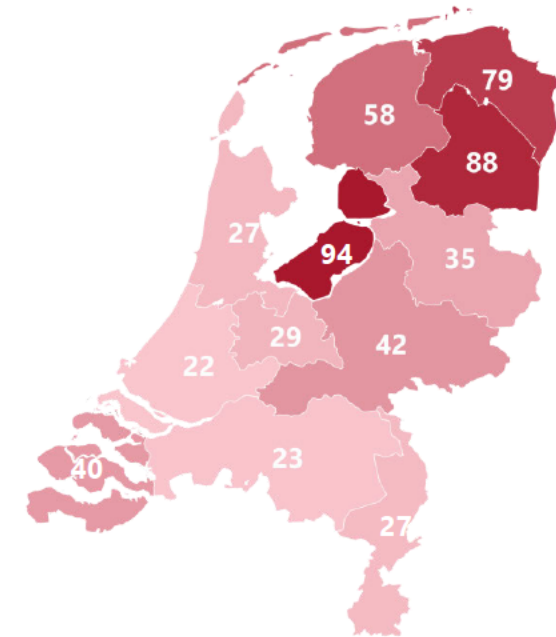
Op basis van de Meerjaren Productie Prognose van JenV bepaald het COA de capaciteitsopgave. De landelijke regietafel verdeelt dit over de provincies middels de Provinciale Opgave

Provinciale Opgave
1-2025 (Relatief)



Minimum: 41 per 10.000 inwoners (**77%**)
Gemiddeld: 54 per 10.000 inwoners
Maximum: 81 per 10.000 inwoners (**151%**)

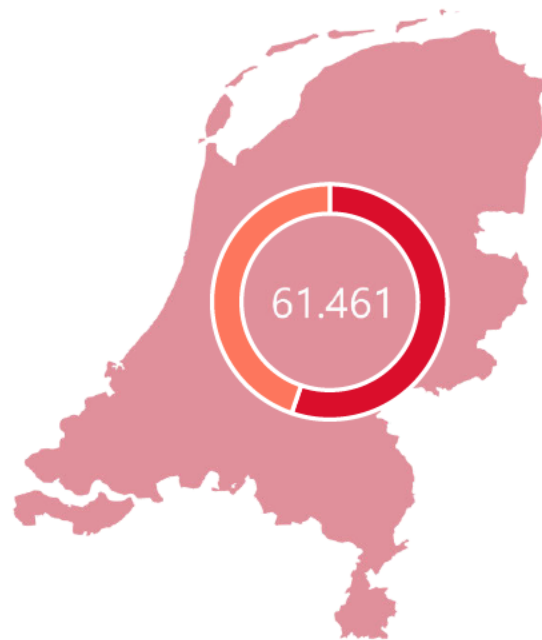
Provinciale Realisatie
10-2023 (Relatief)



Minimum: 22 per 10.000 inwoners (**64%**)
Gemiddeld: 35 per 10.000 inwoners
Maximum: 94 per 10.000 inwoners (**274%**)

Huidige situatie asielopvang (Stabiele opvang)

Realisatie 10-2023 (Absoluut)



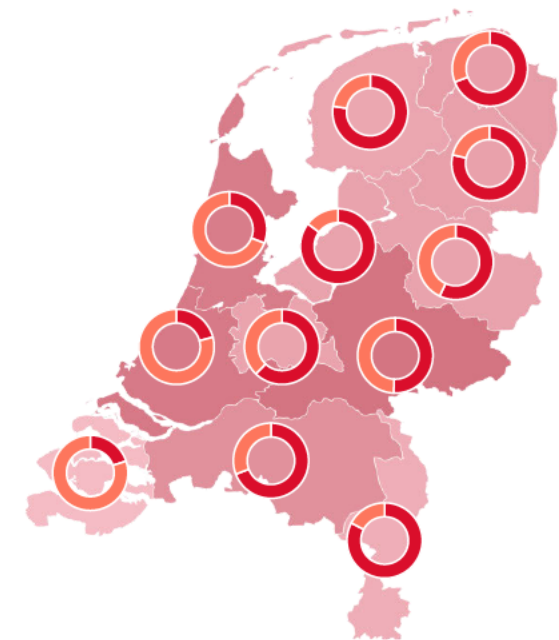
- Reguliere Opvangplekken (55%)
- Tijdelijke Opvangplekken (45%)

Portefeuilleverloop COA 1-2025 (Absoluut)



- Beschikbare Opvangplekken (Zeker)
- Benodigde Extra Opvangplekken

Provinciale Realisatie 10-2023 (Absoluut)



- Reguliere Opvangplekken
- Tijdelijke Opvangplekken

De route:

Van

- Op de gebieden van **Instream, Doorstroom en Uitstroom** zijn er verschillende factoren die zorgen voor een **Hogere capaciteitsbehoefte**.
- De Provinciale opgave en realisatie komen in beperkte mate overeen
- Er zit landelijk een **groot verschil tussen** de **absolute spreiding** van opvangplekken **en relatieve spreiding** van opvangplekken (per inwoner)
- Vanwege het **beperkt aandeel reguliere opvangplekken** stijgt het benodigd aantal opvangplekken verder

Naar

- Een **evenwichtigere verdeling** van asielzoekers over alle gemeenten en een **duurzaam opvangstelsel**.

Naar een duurzaam opvangstelsel



Definitie duurzame opvangplaats

- beschikbaarheid van 5 jaar of langer én
- reguliere opvangvoorzieningen, waarbij in de bonussystematiek onderscheid wordt gemaakt tussen locaties met meer of minder dan 100 opvangplekken.

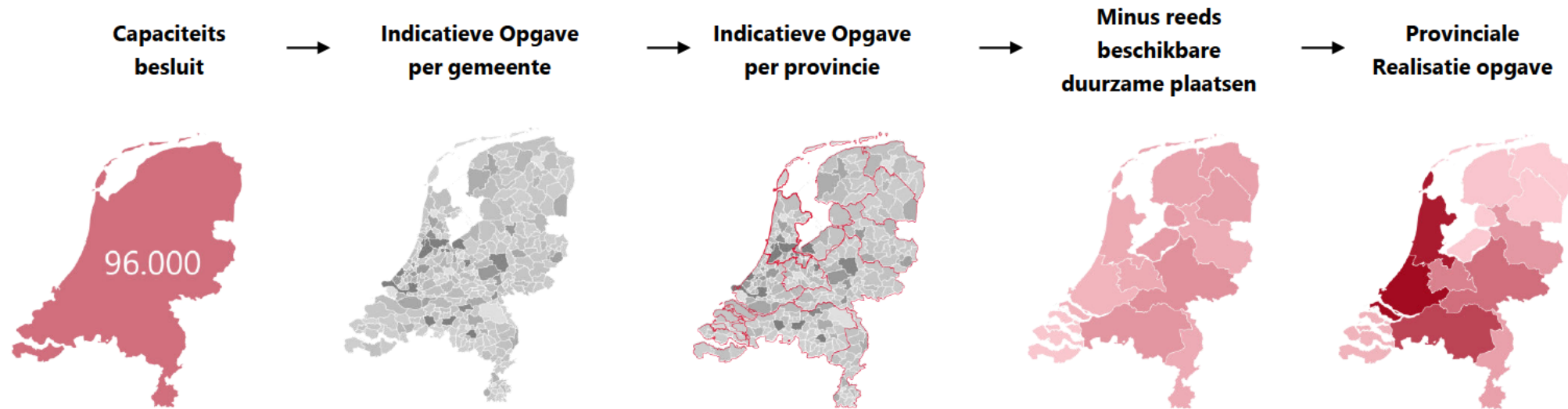
Deze opvangplaatsen mogen verspreid worden over meerdere opvangvoorzieningen binnen de gemeente.



Bijzondere opvangvoorzieningen: *definitie volgt nog*

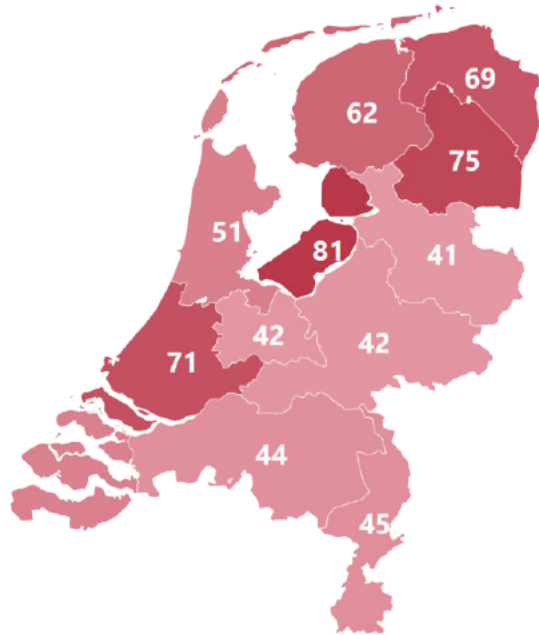
Hier kan een minimale omvang voor worden bepaald, waarbij eveneens kan worden bepaald dat deze opvangvoorzieningen mogen worden verspreid over meerdere opvangvoorzieningen.

Spreadingswet: De opgave



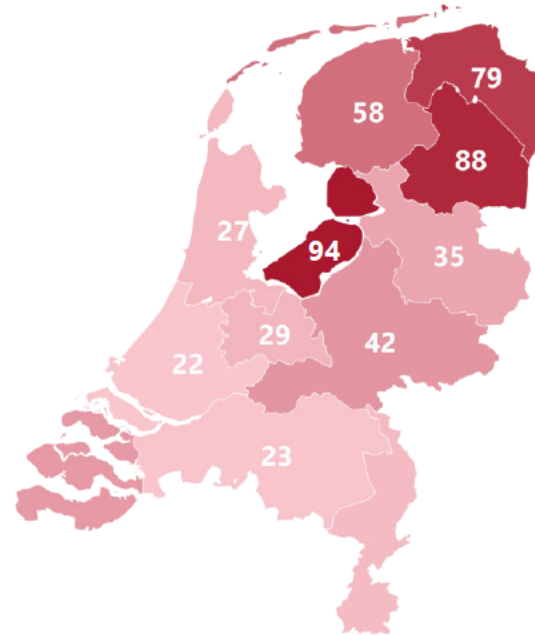
Spreadingswet: De opgave

Provinciale Opgave (Huidig)
1-2025 (Relatief)



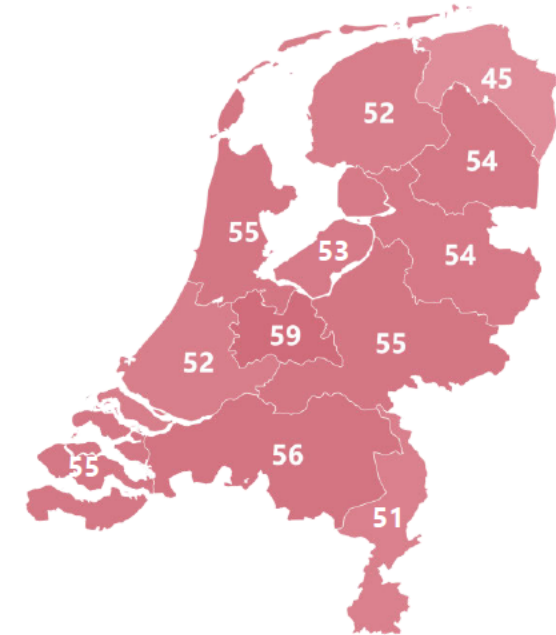
Minimum: 41 per 10.000 inwoners (**77%**)
Gemiddeld: 54 per 10.000 inwoners
Maximum: 81 per 10.000 inwoners (**151%**)

Provinciale Realisatie
10-2023 (Relatief)



Minimum: 22 per 10.000 inwoners (**64%**)
Gemiddeld: 35 per 10.000 inwoners
Maximum: 94 per 10.000 inwoners (**274%**)

Provinciale Opgave (Nieuw)
10-2023 (Relatief)



Minimum: 45 per 10.000 inwoners (**84%**)
Gemiddeld: 54 per 10.000 inwoners
Maximum: 59 per 10.000 inwoners (**109%**)

De cyclus



Spreadingswet: Cyclus

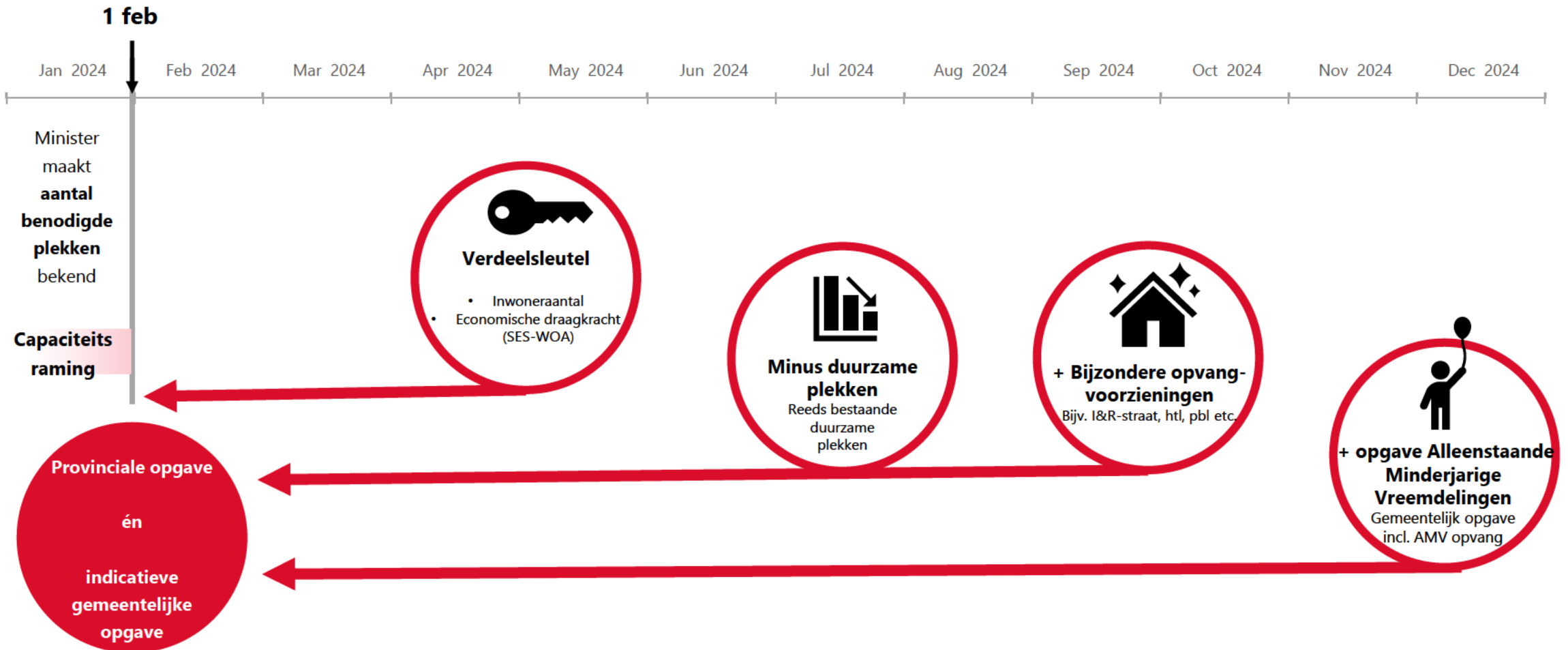


In het kort:

1. Raming: Capaciteitsbesluit door Minister
2. Overleg: Provinciale inbrengfase aan de Provinciale Regietafels (PRT's)
3. Verdeling: Indien niet toereikend: verdeelbesluit door Minister
4. Uitvoering: Realisatie

- Cyclus van twee jaar

Spreadingswet: Cyclus - raming



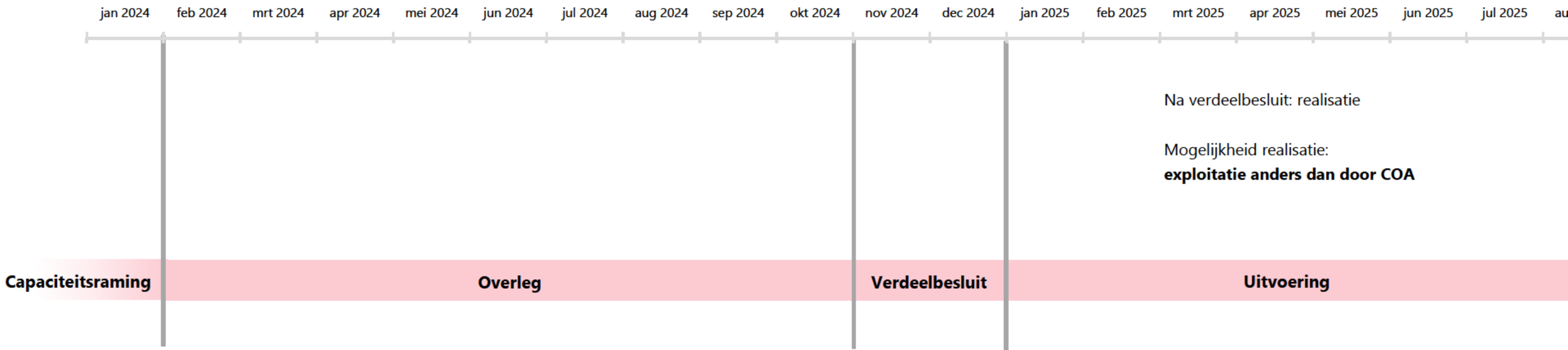
Spreadingswet: Cyclus - overleg



Spreadingswet: Cyclus - verdeling



Spreadingswet: Cyclus - realisatie



- Na uitvoering: de cyclus begint opnieuw
- Duurzame plekken zijn weer in te brengen. Zo wordt gebouwd aan een robuuste opvangvoorraad

De rollen



Rol van de gemeente

- Veel gemeentelijke werkzaamheden zijn niet nieuw maar wel geïntensiveerd
- Meeste werkzaamheden in het eerste jaar van de cyclus
- Daarna: versneld ontwikkeltraject

Werkzaamheden:

1. Verkennen van de mogelijkheden asielopvang = Vast: ééns per twee jaar
 - Verkennen van locaties
 - Verkennende participatie (met raad en/of bewoners)
 - Deelnemen aan PRT's
2. Mogelijk maken van opvanglocaties (in samenwerking met COA) = Variabel
 - Vaststellen opvanglocaties (en eventueel technische haalbaarheidsonderzoeken)
 - Verzorgen participatie
 - Vergunningen en ontheffingen. Omgevingsplan verlenen. En mogelijk bezwaar- en beroepsprocedures
 - Voorbereiden realisatie
 - Proces rondom uitkering

Rol van de provincie

Werkzaamheden:

1. Organiseren PRT's
 - Voorzitten, faciliteren, secretariaat, verslaglegging, rapporteren én inhoudelijke ondersteunen
2. Intensievere inzet van ruimtelijk instrumentarium
 - Inpassing in de provinciale omgevingsverordening en vergunningverlening (indien bevoegd gezag) en mogelijk bezwaar- en beroepsprocedures
3. Distribueren van financiële uitkeringen
 - Aanvragen en verantwoorden van uitkering en uitkeren van geld

Commissaris van de Koning (Rijksorgaan)

- Voorzitter van de PRT
- Bijeenroepen van het overleg
- Het verslag uitbrengen aan de Minister van Justitie en Veiligheid

Rol van de gemeenteraad/provinciale staten

- De gebruikelijke democratische controle op gemeente- en provincieniveau geldt
- Kaders en randvoorwaarden meegeven, kan ook in omgevingsvisie
- Besluitvormend over locatiekeuze: zeggenschap bij de Raad
- Aanpassen van het omgevingsplan of beheersverordening

Toezicht

- Door het Rijk
- In uiterste geval: interbestuurlijk toezicht. Laatste stap: indeplaatsstelling.

Het vervolg

Vóór 1 feb:

- Publicatie van capaciteitsraming, provinciale- en indicatieve gemeentelijke opgave
- Publicatie van de verdeling van bijzondere opvangplaatsen
- Duidelijkheid rondom uitkering ten behoeve van duurzame opvangplaatsen

Tussen 1 feb en 1 nov: Provinciale Regietafels

Voor de zomer: uitwerking ministeriele regelingen:

- Beleidskader kwaliteit en exploitatie
- Beleidskader verdeelbesluit en IBT

Na 2 jaar: invoeringstoets

Na 4 jaar: evaluatie van de wet



Het gesprek

Wij praten graag verder!



Bedankt voor uw aandacht

Kansen

- Krapte op de arbeidsmarkt en vergrijzing beroepsbevolking
- Inzetten op integratie levert kansen voor werkgelegenheid, vrijwilligerswerk en bespaart op termijn kosten (bv. Uitering) voor gemeente.
- Maatschappelijk draagvlak vergroten door:
 - Zeg wat je doet en doe wat je zegt. Eerlijke communicatie en duidelijkheid richting inwoners (toepassen participatieladder);
 - Betrekken van de raad
- Invulling geven aan het wettelijk kader (Spreidingswet) om je uit de volgende crisis te organiseren (structurele aanpak).
- Lokaal maatschappelijk (vrijwilligers) potentieel meer benutten
- Duurzaamheid hoog op de agenda
- Digitalisering en technolisering veranderen de maatschappij en de arbeidsmarkt

Context

- Druk op de asielketen a.g.v.
- Hoge instroom asielzoekers
- Capaciteitstekort IND
- Stabiel hoog aantal statushouders
- Krapte op woningmarkt
- Tijdsdruk op de huisvesting
- Conflict Oekraïne
- Maatschappelijke gevoeligheid
- Financiële gevolgen

Ambitie

Binnen 5 jaar gerealiseerd:

Vanuit verantwoordelijkheid en solidariteit draagt Papendrecht evenredig bij aan de huisvesting en integratie van vluchtelingen*. De landelijke vraag vangt we flexibel op en organiseren we structureel. Dat geeft rust. Daarbij is sprake van passende bijbehorende voorzieningen, maatschappelijk draagvlak en een financieel gezonde situatie.
(*Asielzoekers, statushouders en Oekraïners)

Aanleiding

- De vraag naar huisvesting vluchtelingen* is toegenomen en blijft komende jaren verder toenemen. Dit volgt uit een landelijke opgave.
- Huidige aanpak is vanuit 'crisis' ontwikkeld naar project, maar vraagt voor de langere termijn een structurele aanpak om zo invulling aan complexe opgaven te kunnen geven mede in relatie met woningopgave, bijkomende voorzieningen, financiële positie en maatschappelijk debat.
- Spreidingswet per 1 februari in werking

Ongewenste effecten

- Verdringing van regulier woningzoekenden en bijzondere doelgroepen.
- Teveel voor- of achterlopen ten opzichte van regio of landelijk gemiddelde. voorkomen dat we door juist in regie te willen komen en blijven, we daarbij het maatschappelijk draagvlak kwijt raken (waarom PPD wel en andere gemeenten niet?).
- Afhaken van de samenleving. Communiceer niet alleen op crisismomenten. Kweek goodwill en wees open.

Strategie

Papendrecht is pro-actief en neemt regie. Vanuit crisisstand over naar een structurele inzet/uitvoering voor langere termijn. De aanpak is integraal. We leveren een evenredige bijdrage aan de landelijke opgave. De opvang past bij de schaal van onze gemeenschap en bij de draagkracht van onze gemeente en ketenpartners. Onze koers sluit aan bij de regionale koers (PRT ZHZ). Samenwerking met buurgemeenten is van meerwaarde, zowel op huisvesting als integratie(voorzieningen).

Doelen

1. Meer duurzaam beschikbare huisvestingsmogelijkheden
2. Meer inzet op integratie
3. Meer draagvlak creëren
4. Meer regie en sturing

Belanghebbenden

Rijk / Provincie (beleid, inhoudelijke en procedurele ondersteuning, financiën);
VR ZHZ: Inzet hoofdzakelijk bij crisisopvang, coördinatie RRT
Gemeente: Bestuurlijk draagvlak
Corporaties: woonruimte in sociale sector, partner voor realisatie, onderhoud en beheer locaties.
Inwoners: invloed op sociale veiligheid leefomgeving. Wat levert het op? Kunnen vrijwilligers zijn.
Ondernemers: Kansen m.b.t opdrachten, arbeidskrachten, huisvesting, dienstverlening
Vluchtelingenwerk/Nidos: maatschappelijke begeleiding statushouder). Secundair uitvoerder van wet inburgering
SDD: Primaire uitvoerder van wet inburgering
Vrijwilligers: Ondersteuning opvang/inburgering
Onderwijsorganisaties bieden van onderwijs
Zorgorganisaties huisartsen, wijkteam,

Afbakening

Huisvesting:
Andere doelgroepen waaronder o.a. arbeidsmigranten en *Maatschappelijke opvang / Beschermd wonen* (Sociaal domein) vallen niet binnen de opgave.
M.b.t. het zoeken naar beschikbare woonruimte wordt wel in dezelfde vijver wordt (concurrentie). Vraag die dan ontstaat is bij welke doelgroep ligt op welk moment de urgentie? Een bestuurlijke afwegingskader is benodigd. Mogelijkheid is samenwerking te zoeken bij het vinden van locaties of het in de tijd wisselen van doelgroepen op een locatie, afhankelijk van de situatie en vooruitzichten.
Tegelijkertijd is het ook noodzakelijk in te zetten op het snel vergroten van de woningmarkt ('de koek vergroten'). Dit valt echter niet binnen deze opgaven.

Bedreigingen

- Absolute aantal vluchtelingen blijft wereldwijd toenemen
- Onvoorspelbaarheid instroom in EU en NL
- Krapte op de vastgoedmarkt: geen geschikte woningen en locaties;
- Maatschappelijk draagvlak neemt verder af;
- Maatschappelijk discussie, bezwaar op procedures waarbij termijnen niet gehaald worden;
- Komst Omgevingswet, procedures lang;
- Financiële bijdrage Rijk vervalt;
- Decentralisatie: meer verantwoordelijkheden van Rijk naar lokale overheid
- COA neemt regie, maar communiceert niet/bepert met gemeenten en omwonenden. Successen niet gevierd.
- Capaciteitsprobleem (kennis en kunde), zowel in onze eigen organisatie als bij extern betrokkenen;

Inspanningen

1. Structurele huisvesting realiseren voor vluchtelingen en statushouders, waarbij tegelijkertijd ook snel meebewogen kan worden met fluctuaties in de opgave
2. Vanaf plaatsing direct inzetten op integratie om zelfstandigheid, zelfredzaamheid en bijdrage aan de samenleving te bevorderen. Zoveel mogelijk in een doorlopende lijn.
3. Communicatie en participatie met inwoners is vormgegeven om onze inwoners zo goed mogelijk te informeren zodat zij een compleet en realistisch beeld kunnen vormen
4. Een integrale benadering van het vluchtelingenvraagstuk. Hierbij wordt een koppeling gemaakt met integratie, met de brede woonopgave en met andere maatschappelijke ontwikkelingen
5. Inzicht in de korte en langere termijn opgave zodat we als gemeente in regie zijn en blijven m.b.t. het flexibel en duurzaam kunnen opvangen van vluchtelingen binnen gestelde kaders.

Baten

- Voldoen aan indicatieve opgave asielzoekers en AMV in kader van de Spreidingswet
- Voldoen aan gemeentelijke taakstelling statushouders
- Overzicht en sturing op de gemeentelijke woningopgave
- In regie zijn levert sturing, een integrale aanpak en (bestuurlijke) keuzes
- Financieel in control, kostenneutraal
- Goede integratie/inburgering is een besparing op de langere termijn (zorg/werk)

Resultaten

PM.

Randvoorwaarden

- Europese afspraken en wetgeving
- Europese Richtlijn Tijdelijke bescherming (Oekraïners)
- Landelijke afspraken en wetgeving
- Spreidingswet
 - Huisvestingswet (huisvesting statushouders)
 - Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers [COA - Over procedures en regiolezing 1 www.coa.nl](https://www.coa.nl)
 - Wet inburgering 2021
- Provinciale en regionale afspraken
- Provinciaal bod
 - Regionaal bod asiel RRT ZHZ
- Gemeentelijk beleid
- Raamwerk huisvesting vluchtelingen (B&W, sept 2022)

Middelen

- Spreidingswet brengt structureel nieuwe taken, dit vraagt structureel extra capaciteit (inbrengen bij kadernota)
- Dekking:
 - Opvang Oekraïners (nog) geheel gedekt uit rijksbijdrage
 - Extra middelen AMV-onderwijs
- Kosten crisisondopvang via VR ZHZ naar Rijk.
- Kosten noodopvang rekening COA

Organisatie

- Regionaal:
bestuurlijk RRT, ambtelijk RRT, diverse werkgroepen
- Lokaal
- Bestuurlijk O/G:
 - Stuurgroep:
 - Ambtelijk O/G:
 - Programmaregisseur.
 - Programmteam
 - Andere interne spelers: raad, college, teamleiders, ,

Huisvesting en Integratie Vluchtelingen

AMBITIE (WAT)

Vanuit verantwoordelijkheid en solidariteit draagt Papendrecht evenredig bij aan de huisvesting en integratie van vluchtelingen*. De landelijke vraag vangen we flexibel op en organiseren we structureel. Dat geeft rust. Daarbij is sprake van passende bijbehorende voorzieningen, maatschappelijk draagvlak en een financieel gezonde situatie. (*Asielzoekers, statushouders en Oekraïners)

STRATEGIE (HOE)

Papendrecht is pro-actief en neemt regie. Vanuit crisis-stand over naar een structurele inzet/uitvoering voor langere termijn. De aanpak is integraal. We leveren een evenredige bijdrage aan de landelijke opgave. De opvang past bij de schaal van onze gemeenschap en bij de draagkracht van onze gemeente en ketenpartners. Onze koers sluit aan bij de regionale koers (PRT ZHZ). Samenwerking met buurgemeenten is van meerwaarde, zowel op huisvesting als integratie(voorzieningen).

DOEL

Meer duurzaam beschikbare huisvestingsmogelijkheden

Meer inzet op integratie.

Meer draagvlak creëren

Meer regie en sturing

SMART DOELSTELLING

Doelstelling 1:

Structurele huisvesting realiseren voor vluchtelingen en statushouders, waarbij tegelijkertijd ook snel meebewogen kan worden met fluctuaties in de opgave

Doelstelling 2:

Vanaf plaatsing direct in te zetten op **integratie** om zelfstandigheid, zelfredzaamheid (werk/onderwijs/inkomen en zorg) en bijdragen aan de samenleving te bevorderen. Daarbij zoveel mogelijk inzetten op een doorlopende lijn.

Doelstelling 3:

Communicatie en participatie met inwoners is vormgegeven om onze inwoners zo goed mogelijk te informeren zodat zij een compleet en realistisch beeld kunnen vormen..

Doelstelling 4:

Een **integrale benadering** van het vluchtelingen-vraagstuk. Hierbij wordt een koppeling gemaakt met integratie, met de brede woonopgave en met andere maatschappelijke ontwikkelingen

Doelstelling 5:

Inzicht in de korte en langere termijn opgave zodat we als gemeente in regie zijn en blijven m.b.t. het flexibel en duurzaam kunnen opvangen van vluchtelingen binnen gestelde kaders.

INSPANNINGEN

MIDDELEN Capaciteit en financiën

RESULTATEN

Langetermijnstrategie Vluchtelingen Papendrecht

opbrengst interviewronde college – wrap up

20240110

Wat is (vanuit het perspectief van jouw portefeuille) de ambitie, de gewenste eindsituatie

ALGEMEEN

Ambitie

- Papendrecht moet een acceptabele bijdrage leveren. Dat betekent naar vermogen en draagkracht wordt opgevangen. We sluiten aan bij de gemiddelde cijfers van Nederland. Papendrecht hoeft niet voorop te lopen. Vasthouden aan de uitgangspunten die eerder zijn vastgesteld door B&W (raamwerk).
- Papendrecht is constructief en neemt verantwoordelijkheid m.b.t. de opvang van vluchtelingen. We benen het landelijk gemiddeld bij (maar het schuurt soms wel). Start met de visie die we nu als gemeente al hebben (uitgangspunten raamwerk). Scherp die aan op onderdelen waar het schuurt. Kom na wat we beloven. Maak in de strategie onderscheid in korte en langer termijn. Maak op regionale schaal afspraken over de noodzakelijke voorzieningen. Gewenst eindbeeld is dat een vluchtelingen/statushouders goed landt, een plek vindt, zichzelf staande weet te houden en de waarden van de NL-samenleving respecteert.
- De opvang-opgave is dynamisch en wordt bepaald door veel factoren, buiten onze invloed. Uitdaging is hoe met deze fluctuaties om te gaan. Visie en bestuurlijk lef is nodig om op te komen voor de kwetsbaren. Papendrecht moet op een duurzame manier het vraagstuk oppakken, wat rust en stabiliteit geeft. De strategie met passen bij de eerder door college vastgestelde uitgangspunten.
- We moeten van tijdelijke oplossingen naar een structurele aanpak. Dat zorgt langjarig voor rust in de samenleving, bij de vluchtelingen en in onze organisatie. Houd de uitgangspunten van het huidige raamwerk overeind.
- Het huidige raamwerk is onze LT strategie. Die lijn continueren. Wat we nu doen is voldoende. De vraag is of de strategie wel langer dan deze bestuursperiode moet lopen. Dit gezien de dynamiek in het vraagstuk en vertrouwen van de samenleving in de overheid.
- We moeten ervan uitgaan dat we continu vluchtelingen op moeten vangen, die ook voorzieningen nodig hebben. We moeten proactief worden. We zijn nu reactief met tijdelijke oplossingen. Eindbeeld is vluchtelingen op te vangen en zeer snel te laten integreren in de samenleving. Ze zijn fit en vitaal, krijgen scholing en gaan zo snel als mogelijk aan het werk om net als ieder ander in eigen bestaan te kunnen voorzien. We moeten kiezen voor een integrale aanpak. Onze acties zijn tot nu toe teveel gescheiden. Om dit te bereiken ontwikkelen we samen met onze partners en aanpak die tot versnelling moet leiden.

HUISVESTINIG

Statushouders

- Conform het verleden de taakstelling realiseren, inclusief mogelijk extra aantallen volgend uit regionale afspraken (uitwisseling).

Opvanglocaties

Ten aanzien van opvanglocaties zijn er verschillende visies:

Visie 1: Continueer lokaal de aanpak van tijdelijke kleine locaties.

Geen grote locatie in Papendrecht.

Lokaal dynamisch opvangen, afhankelijk van grootte van de crisis en doelgroepen.

Uitgangspunten:

- 1) Met buurgemeenten afspraken maken, uitgaand van satelliet model. Grotere opvang in de regio ondersteunen. Dit kan via geld, capaciteit, scholing, uitwisseling doelgroepen, voorzieningen e.d.).
- 2) In PPD fysiek geen ruimte voor groot AZC, wel voor kleinere tijdelijke opvanglocaties. Handhaven huidige aanpak. Doorlopende zoeken naar tijdelijke locaties, i.a.m. lokale stakeholders.
- 3) Een politiek, bestuurlijk lokaal pakt, waarin de langjarige aanpak wordt vastgelegd. Vast te stellen door de gemeenteraad.

4) Professioneel ingerichte opvang.

Visie 2: structurele grootschalige locaties, in regionale afstemming

Kies regionaal samen voor een of enkele grootschalige locaties (330 tot 500 p.). Deze locaties zijn er langjarig (30 jr.). Een grootschalige locatie zou ook in Papendrecht kunnen zijn.

Visie 3: Structurele grootschalige locatie, voor diverse en wisselende doelgroepen

Een structurele grootschalige locatie waar we diverse doelgroepen kunnen huisvesten en waarmee we pieken in de vraag naar woonruimte kunnen opvangen. We moeten weg uit de rat-race van tijdelijke oplossingen. zodat de samenleving weet wat de komende 10 jaar een rol speelt.

Vastgoed/grondzaken

- Versnel de groei van het woningaanbod: de koek op de woningmarkt moet groter worden om te zorgen dat iedereen een eigen plek kan krijgen: zowel de regulier woningzoekenden als statushouder en bijzondere doelgroepen. Het is nu verdeling van schaarste.

Regionaal samenwerken

- Werk regionaal samen op de benodigde voorzieningen.
- Werk samen met omliggende gemeenten in de Alblasserwaard, zowel in organisatie als financiën.
- Het gezamenlijk oppakken in de Alblasserwaard draagt eraan bij die uitgangspunten in stand te houden

Betrokkenheid raad en samenleving

- De strategie moet gedragen worden door de raad.
- Breng de raad en de samenleving in positie
- Neem de raad en de samenleving me.
- Betrek de raad en de samenleving actief bij de strategie.

Betrokkenheid samenleving

- Breng de raad en de samenleving in positie
- Vul vanuit rust de agenda, samen met maatschappelijke partners.
- Neem de raad en de samenleving me.
- Betrek de raad en de samenleving actief bij de strategie.
- Om dit te bereiken ontwikkelen we samen met onze partners en aanpak die tot versnelling moet leiden

SPEICIFIEK PER BELEIDSVELD

[Redacted content]

<p>[Redacted]</p>
<p>[Redacted]</p>
<p>Wat zoU je wanneer willen bereiken (Doelen, effecten)?</p>
<p>PM</p>
<p>Wat zijn mogelijke ongewenste effecten, die we moeten zien te voorkomen?</p>
<ul style="list-style-type: none">• Teveel voor of achterlopen ten opzichte van regio of landelijk gemiddelde.• [Redacted] uitgangspunten/strategie door de raad laten vaststellen.• Afhaken van de samenleving. Vergeet de samenleving niet mee te nemen. Communiceer niet alleen op crisismomenten. Kweek goodwill en wees open.• Verdringing op de woningmarkt: veel verschillende doelgroepen moeten gehuisvest worden, naast de reguliere woningzoekenden. En dat in een krappe woningmarkt.
<p>Welke interventies zie je als kansrijk?</p>
<p>Communiceren en lobby:</p> <ul style="list-style-type: none">• een voortdurend pleidooi voor onze uitgangspunten en strategie.• Meer succesverhalen vertellen voor meer draagvlak in de samenleving. (storytelling). <p>Opvanglocaties:</p> <ul style="list-style-type: none">• Praktisch doen: gewoon aan de slag. (NB: Papendrecht als flexibele schil van de regio: kleine locaties zijn snel inzetbaar). Voortdurend oog houden voor locaties (vindtocht).• Denk out-of-the box en voer de discussie waar die versnelling plaats kan vinden: binnenstedelijk of ook in het buitengebied?• In het accommodatiebeleid wordt gekozen een aantal locaties af te stoten. Deze kunnen tijdelijk anders ingezet worden. <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p>
<p>Woningaanbod</p> <ul style="list-style-type: none">• De woningvoorraad moet vergroot worden. Betrek daar ook ondernemers bij (die met krapte op de arbeidsmarkt te maken hebben). <p>[Redacted]</p>

Welke relevante partijen zijn er, die betrokken moeten worden?

Huisvesting / vastgoedl:

- Makelaars, vastgoedeigenaren, de gemeenteraad

Regio::

- buurgemeenten,

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

Met welke aandachtspunten moeten we verder nog rekening houden (risico's, randvoorwaarden, e.d.)

Personeel & Organisatie

- De strategie van tijdelijke kleine wisselende locaties vraagt structureel extra capaciteit in de organisatie.
- De kracht moet aanwezig zijn om snel te kunnen schakelen.
- Regio: maak gebruik van elkaars expertise, bundel waar van meerwaarde.
- Een lange termijn aanpak vraagt een meerjarige investering in de hiervoor benodigde capaciteit.
- Werk samen met buurgemeenten, leer van elkaar.
- Er is meer coördinatie en samenwerking nodig, zowel lokaal als regionaal.

Strategie:

- Strategie vasthouden, niet verslappen
- Ontwikkel scenario's: op basis van de meest bepalende factoren. Factoren o.a. beleid rijk en europa, economisch ontwikkeling en klimaat
- Keuze kan zijn aantal scenario's uit te werken en die aan raad en samenleving voor te leggen. En op basis van die reacties de definitieve koers uit te stippelen en de raad te laten besluiten.

Ontwikkeling woningmarkt:

- Op de lange termijn ontstaat een woningoverschot; de markt raakt verzadigd.

Arbeidsmigranten:

- doen ook een beroep op de woning-markt cq. hebben huisvesting nodig. Hoe gaan grote werkgevers hiermee om? Elders in land kopen die woningen op.

Communicatie:

- Werk structureel aan draagvlak en communicatie, leg daarbij focus op statushouders (NB. die worden door velen als bedreiging gezien op woning- en arbeidsmarkt).

Financiën:

- tot nu toe geen beslag op eigen gemeentelijke middelen. [REDACTED]
- financieel lopen we als gemeente risico wanneer de bijdrage van de rijksoverheid wordt afgebouwd [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Communicatie

- Ontwikkel een meerjarige communicatiestrategie. En wees daarin transparant wat de koers van de gemeente is.

Betrokkenheid naar vluchtelingen

- Ook als gemeente zelf meer betrokkenheid tonen naar de vluchtelingen die we opvangen, met activiteiten en aandacht. Hierin pro-actief zijn. Als er minder gedoe is op het steeds openen van nieuwe, tijdelijke locaties kunnen we onze inzet meer richten op de vluchtelingen zelf.

Demografie

- De komst van statushouders is een kans om nieuwe inwoners aan ons te binden en daarmee meer draagvlak voor onze voorzieningen. Ook daarmee een impuls aan onze beroepsbevolking.

Notes
