

Geheim (tot 5 september)

aan College van B&W Papendrecht
van Projectgroep vluchtelingen
toestel
bijlagen
datum 27 augustus 2024
betreft Definitief bod gemeente Papendrecht in kader van de Spreidingswet

1. Inleiding

Op 1 februari 2024 is de Spreidingswet in werking getreden. Hiermee hebben gemeenten een wettelijke taak om asielopvang te realiseren. In dit kader heeft het college op 2 juli jl. een besluit genomen over het voorlopige bod van Papendrecht.

Direct aansluitend op het collegebesluit van 2 juli hebben raadsleden, onder geheimhouding, gedurende twee weken gelegenheid gehad hun wensen-en-bedenkingen over dit voorlopige bod kenbaar te maken. Van deze gelegenheid heeft één fractie gebruik gemaakt.

Uiterlijk 3 september as. moet het college een definitief besluit nemen over het lokale bod. In het voorliggend memo zijn de ingebrachte wensen-en-bedenkingen beschreven en van een reactie voorzien. Vervolgens wordt een relevante ontwikkeling voor de locatie Weteringsingel geduid, die van invloed is op de samenstelling van het definitieve bod. Het memo sluit af met een voorstel voor het definitieve bod en de externe communicatie hieromtrent.

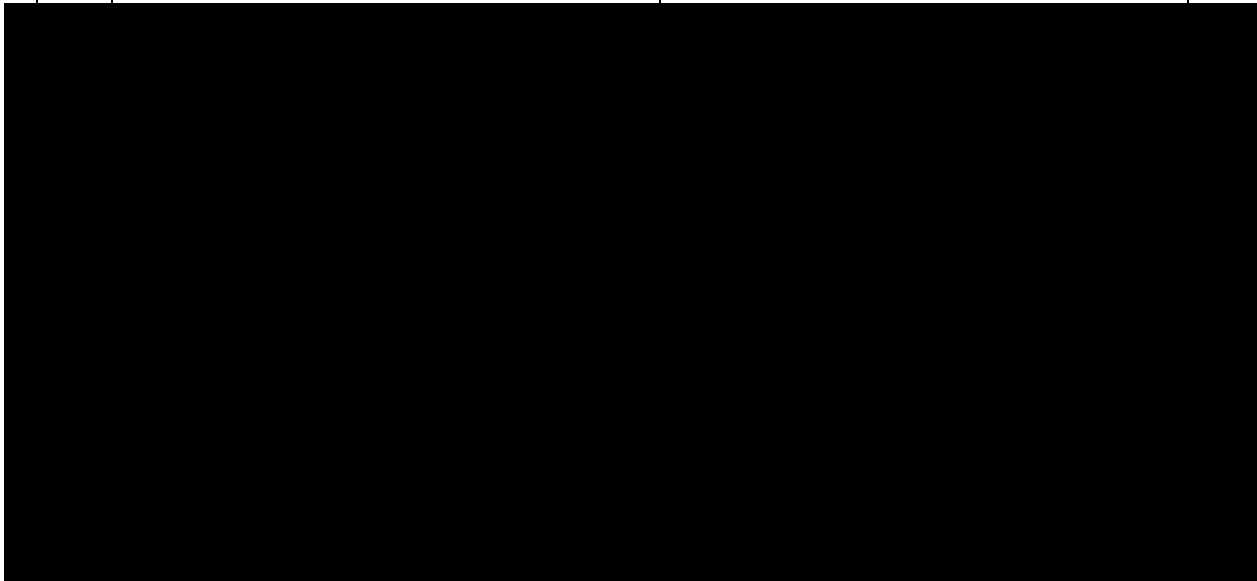
2. Wensen en bedenkingen van de raad

Het realiseren van opvanglocaties voor vluchtelingen heeft ingrijpende maatschappelijke gevolgen. Daarnaast kan het nodig zijn dat het college privaatrechtelijke rechtshandelingen aangaat om de locaties in het bod mogelijk te maken. Op grond van artikel 169, lid 4 Gemeentewet heeft het college daarom besloten de raad in gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen over het voorlopige bod kenbaar te maken.

Eén raadsfractie heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om wensen en bedenkingen in te dienen. Deze reactie is onderstaand weergegeven en van beantwoording voorzien:

	Wens en bedenking	Reactie
2	Weteringsingel 14	
2A	Het is belangrijk dat ook op deze AMV locatie 24 uren begeleiding aanwezig is.	Op elke AMV-locatie zorgt het COA voor 24 uren-aanwezigheid van professionals. Er is de gehele dag beveiliging en een groot deel van de dag begeleiding aanwezig.

2B	Daarnaast is het van belang dat er vanaf de start een ervaren locatiemanager betrokken is, zodat aanloopproblemen zoals bij de Seringenstraat voorkomen kunnen worden.	Het college onderschrijft het belang van de aanwezigheid van een goede locatiemanager, zeker op deze locatie in het centrumgebied. Het college zal hiervoor aandacht vragen bij het COA. Het COA hanteert over het algemeen de lijn dat ervaren locatiemanagers nieuwe locaties opstarten. Zodra een locatie enige tijd draait, wordt deze geleidelijk overgedragen aan locatiemanagers die minder ervaring hebben.
2C	Geluid draagt ver 's avonds, helemaal als dit op het parkeerdek wordt gemaakt. Zorgdragen voor bewustzijn van de bewoners eventueel in combinatie met een avondklok, na 23 uur stil op het parkeerdek is daarom belangrijk. Een goede buur zorgt voor zo weinig mogelijk overlast voor de burens. Zorg ook voor bijvoorbeeld een buitentafeltennis tafel op het parkeerdek, zodat de bewoners een activiteit kunnen doen.	<p>Zowel het college als het COA hechten veel waarde aan een goede verstandhouding met de omwonenden en de ondernemers in het centrumgebied.</p> <p>In de inrichtingsfase worden met het COA afspraken gemaakt over leefbaarheid en veiligheid rond de opvanglocatie. Afspraken over een periodiek omwonendenoverleg en het gebruik van het parkeerdak worden daarbij betrokken.</p> <p>Voor de bewoners op de locatie maakt de toekomstige locatiemanager een activiteitenprogramma, zodat de bewoners zowel doordeweeks als in het weekend voldoende omhanden hebben. Dit draagt ook bij aan een goede leefbaarheid op de locatie. Met het activiteitenprogramma wordt al in de aanloopfase een start gemaakt, zodat de activiteiten direct na de opening kunnen starten.</p>



3. Actuele ontwikkelingen ten aanzien van Weteringsingel 14

Weteringsingel 14 is het voormalige kantoor van de Rabobank en staat al langere tijd grotendeels leeg. In het voorlopig bod is deze locatie opgenomen als AMV-opvanglocatie voor 50 personen. De eigenaar bood tot voor kort alleen de kantoorverdieping (1^e etage) en het parkeerdak (2^e etage) aan.

In een recente bespreking met het COA en de gemeente heeft de eigenaar aangegeven dat ook de begane grond beschikbaar is en daarmee het hele pand. De begane grond is ingericht als restaurant maar momenteel niet in gebruik. De eigenaar wil het gehele pand aan het COA voor 5 jaar verhuren en die tijd benutten om een (her)ontwikkeling op deze locatie nader uit te werken.

Wanneer ook de benedenverdieping gehuurd kan worden, ziet het COA mogelijkheden om het aantal opvangplekken toe te laten nemen tot circa 70 a 80 personen. De grotere omvang maakt de locatie voor het COA beter exploitabel. De exacte verdeling van functies over de verschillende ruimtes en etages moet nog gemaakt worden. Het COA heeft daarom het pand recent opnieuw geschouwd. Het pand biedt wellicht ook mogelijkheden om voor AMV-ers een ISK-onderwijslocatie in te passen, bijvoorbeeld via tijdelijke units op een deel van het parkeerdak. Dit vraagt nader onderzoek naar de draagkracht van de constructie, de kosten en dekkingsmogelijkheden.

Belronde langs fractievoorzitters

De eigenaar deed zijn aanbod aan het COA tegen het einde van de wensen-en-bedenkingen procedure over het voorlopig bod. Zodoende kon een mogelijke vergroting van de opvanglocatie hierin niet meer meegenomen worden. Om snel te kunnen schakelen in deze vakantieperiode, heeft de coördinerend wethouder een telefonische ronde gedaan langs de fractievoorzitters. Dit in aanvulling op schriftelijke wensen-en-bedenkingenprocedure.

De fractievoorzitters met wie gesproken is, tonen zich overwegend positief over het huisvesten van meer AMV-ers op de Weteringsingel en het hierin onderbrengen van een ISK-onderwijsvoorziening. Een fractievoorzitter heeft hierbij bedenkingen. In de belronde hebben de fractievoorzitters aandacht gevraagd voor: de leefbaarheid in de omgeving, een goed activiteitenprogramma gedurende de gehele week (om rondhangen te voorkomen) en het goed meenemen van de ondernemers in het centrum.

4. Het definitieve bod van Papendrecht

Vanuit verantwoordelijkheid en solidariteit draagt Papendrecht evenredig bij aan de opvang en integratie van asielzoekers en vluchtelingen. De ambitie en de uitgangspunten waarbinnen opvangplekken gerealiseerd worden, zijn vastgelegd in de Langetermijnvisie Vluchtelingen.

Papendrecht heeft in het kader van de Spreidingswet een indicatieve opgave van 183 opvangplekken voor asielzoekers. In dit definitieve bod komt Papendrecht tot circa 130 asielplekken, geheel voor AMV-ers. AMV-plekken vragen meer van een gemeente dan een reguliere opvangplek, denk bijvoorbeeld aan het bieden van een ISK-onderwijslocatie. De kade aan de Anthony Fokkerweg wordt daarom nog niet direct ingezet, maar aangewezen als back-up voorziening. De locatie wordt achter de hand gehouden en kan ingezet worden zodra de druk op de landelijke opvangketen in crisissituatie komt. Hiermee kan op relatief snelle wijze aanvullende opvangcapaciteit in Papendrecht worden toegevoegd. Naast deze asiellocaties realiseert en verkent Papendrecht een aantal aanpalende voorzieningen. Met dit bod levert Papendrecht naar vermogen en draagkracht een goede bijdrage aan de landelijke opgave.

Locaties voor asielopvang

Binnen de kaders van de langetermijnvisie en de actuele mogelijkheden in Papendrecht, wordt het college voorgesteld de onderstaande locaties, aantallen en doelgroepen op te nemen in het definitieve bod voor de Spreidingswet op te nemen.

Adres	Type locatie	Doelgroep	Aantal plekken	Startdatum	Beoogde einddatum	Toelichting
Seringestraat 6	Reguliere opvang	AMV	50	01-04-2023	01-02-2026	Huidig huurcontract loopt tot 23-11-2024. COA heeft verlenging gevraagd tot 1-2-2026
Weteringsingel 14	Duurzame opvang	AMV	70 tot 80	2025, 1 ^e kwartaal	2030, 1 ^e kwartaal	AMV-opvang, bij voorkeur ook inclusief een ISK-onderwijslocatie voor de 80 bewoners van dit pand.

Aanpalende voorzieningen en acties

- Ten behoeve van de AMV-opvanglocaties in Papendrecht en omliggende gemeenten, zet Papendrecht in op ISK-onderwijs binnen de gemeentegrenzen. Aangezien de huidige ISK-locatie aan de Schoorweg tijdelijk is, wordt een vervangende locatie binnen Papendrecht gezocht. Dit is aanvullend op de ISK-voorziening die nodig is voor de AMV-ers die gehuisvest gaan worden in het pand Weteringsingel 14.

- Een verkenning wordt uitgevoerd naar de realisatie van een aanmeervoorziening, waar indien noodzakelijk snel een drijvende opvangvoorziening aangelegd kan worden (back-up-voorziening). Zolang geen andere alternatieve voorziening gevonden is, fungeert de kade aan de Anthony Fokkerweg als back-up voorziening.
- De bestaande opvang voor 50 Oekraïners aan de Poldermolen 10-18 blijft in elk geval geopend tot 1 april 2025. Met de eigenaar is het gesprek geopend over een verlenging van de huurtermijn.
- Het plan voor flexwoningen aan de Noordhoek wordt verder uitgewerkt, in overeenstemming met de gesloten samenwerkingsovereenkomst met woningcorporatie Woonkracht10. Op deze locatie worden ongeveer 80 flexwoningen gerealiseerd. Over de exacte verdeling van deze woningen neemt het college nog een definitief besluit. Eerder heeft het college besloten maximaal 10 woningen (30 opvangplekken) in te willen zetten voor de opvang van AMV-ers (satellietlocatie). Daarnaast worden maximaal 30 woningen (maximaal 90 opvangplekken) ingezet voor de huisvesting van statushouders, reguliere asielopvang en Oekraïners.

5. Communicatie en participatie

Na de besluitvorming door het college op 3 september over het definitieve bod, wordt op woensdag 4 september gecoördineerd gecommuniceerd naar de raad, direct betrokkenen, omwonenden en publiek. Dit gebeurt in afstemming met het COA en de betrokken eigenaren van de locaties. Wat betreft de volgorde van communiceren wordt aangesloten bij de werkwijze die we eerder hebben gehanteerd na besluitvorming over de opvanglocaties Seringenstraat en Poldermolen. Dat betekent dat eerst de raad via een raadsinformatiebrief onder embargo wordt geïnformeerd. Vervolgens ontvangen de omwonenden later op de dag een brief en worden zij uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst. Afsluitend gaat aan het einde van de dag het persbericht uit.

Concepten van de raadsinformatiebrief, de omwonendenbrieven en het persbericht zijn op 3 september bij het collegevoorstel gevoegd.