

## College van burgemeester en wethouders

Voorstel

== VERTROUWELIJK ==

Vergadering van 2 juli 2024

Zaaknummer: 2024-0066279

### Dit voorstel is niet openbaar op basis van:

Artikel 5.1 uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

**Voorlopig bod gemeente Papendrecht in kader van de Spreidingswet**

**Behandelend ambtenaar:** ██████████  
**Bevoegde portefeuillehouder:** Arno Janssen  
**Betrokken portefeuillehouder(s):** Margreet van Driel;

**Wettelijke basis (aanvullend)**

Ogv art 169, lid 2 en 3 Gemeentewet dient het college de raad de inlichtingen te geven, die de raad nodig heeft voor zijn taak, waaronder inlichtingen op verzoek. De bepalingen dienen ruim te worden uitgelegd.

Ogv art 169, lid 4 Gemeentewet dient het college o.a. bij het aangaan van privaatrechtelijke rechtshandelingen de raad vooraf in te lichten indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. Het college neemt in dat geval geen besluit dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. De vraag is of er bij de realisatie van de crisisnoodopvang en/of de andere opvangmogelijkheden door het college privaatrechtelijke rechtshandelingen worden aangegaan. Dit is nog niet precies concreet in beeld. Gesteld kan in ieder geval worden dat de uitvoering ingrijpende maatschappelijke gevolgen kan hebben voor de gemeente.

**Fatale termijn:**

Uiterlijk 3 september moet het college een definitief besluit nemen over het bod voor de Spreidingswet. Voorafgaand moet de wensen-en-bedenkingen-procedure met de raad doorlopen zijn. Om te voorkomen dat deze procedure in het zomerreces terecht komt, moet het college uiterlijk 2 juli een besluit nemen over het voorlopig bod.

**Gevraagd besluit**

**Het college besluit om:**

1. Het voorlopig bod van gemeente Papendrecht in het kader van de Spreidingswet vast te stellen.
2. Het voorlopig bod en de oplegnotitie van 3 tot en met 9 juli 2024 ter inzage te leggen voor de leden van de gemeenteraad ten behoeve van een wensen-en-bedenkingen-procedure.

**Inhoud**

**Inleiding**

Op 1 februari 2024 is de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen (Spreidingswet) in werking getreden. Hiermee hebben gemeenten een wettelijke taak om asielopvang te realiseren. Gemeenten bespreken aan regionale regietafels (RRT's) hoe zij gezamenlijk de opgave gaan invullen en rapporteren hierover aan de provinciale regietafel (PRT). De regio's werken toe naar een regioplan dat optelt tot de regionale opgave voor asielopvang. In het regioplan kunnen gemeenten onderling afspraken maken over een verdeling van doelgroepen en aantallen. De eerste gesprekken over een regionale bod zijn in de eerste helft van 2023 opgestart. In die fase hebben alle colleges in de regio Zuid-Holland Zuid al een eerste bod uitgebracht.

Het definitieve regioplan van Zuid-Holland Zuid wordt op 5 september 2024 vastgesteld. Van gemeenten wordt verwacht dat over locaties die in het provinciaal plan zijn opgenomen, lokaal besluitvorming heeft plaatsgevonden in het college. Ook moet dan afstemming hebben plaatsgevonden met het COA en mogelijk ook met de provincie, wanneer een locatie strijdig is met het provinciaal beleid.

In het bijgevoegde memo is het voorlopig bod van Papendrecht uitgewerkt. Een definitief besluit over het bod neemt het college op dinsdag 3 september as., nadat de wensen-en-bedenkingen-procedure met de raad is doorlopen.

**Beoogd effect**

Papendrecht levert naar vermogen en draagkracht een bijdrage aan de landelijke opgave op het gebied van vluchtelingenopvang. Daarbij is sprake van passende bijbehorende voorzieningen, maatschappelijk draagvlak en een financieel gezonde situatie.

## **Argumenten**

*1.1. Het demissionair kabinet houdt voorsnog vast aan de uitvoering van de Spreidingswet*  
Landelijk hebben de PVV, BBB, VVD en NSC in hun Hoofdlijnenakkoord afgesproken de Spreidingswet te gaan intrekken. Of die ambitie gerealiseerd gaat worden en wanneer de intrekking dan plaats vindt, is nog onduidelijk. Tot die tijd blijft de Spreidingswet in werking.

*1.2. Naar vermogen en draagkracht draagt Papendrecht bij aan de landelijke opgave.*  
Papendrecht heeft in het kader van de Spreidingswet een indicatieve opgave van 183 opvangplekken voor asielzoekers, waarvan 16 voor Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (AMV-ers). In het voorlopige bod komt Papendrecht tot 150 opvangplekken, waarvan 100 voor AMV-ers. Ook zijn er nog 50 opvangplekken voor Oekraïners. Naast deze opvangplekken realiseert en verkent Papendrecht een aantal aanpalende voorzieningen.

*1.3. Het bod past binnen de uitgangspunten van de langetermijnvisie vluchtelingen*  
Recent heeft het college de Langetermijnvisie vluchtelingen ter besluitvorming aangeboden aan de gemeenteraad. De ambitie en uitgangspunten in dit document zijn de basis voor het voorlopige bod. Op 20 juni heeft de gemeenteraad de langetermijnvisie oordeelsvormend besproken. Tijdens die bespreking bleek een breed draagvlak voor de gekozen koers en uitgangspunten. Het document gaat als hamerstuk door naar de besluitvormende vergadering in juli.

*2.1. Het college neemt op 3 september een definitief besluit*  
Het realiseren van opvanglocaties voor vluchtelingen heeft ingrijpende maatschappelijke gevolgen. Daarnaast moet het college naar verwachting privaatrechtelijke rechtshandelingen aangegaan, om deze locaties mogelijk te maken. Op grond van artikel 169, lid 4 Gemeentewet dient het college de raad in dergelijke situaties vooraf in te lichten. Het college neemt in dat geval pas een besluit nadat de raad in de gelegenheid is gesteld wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

## **Kanttekeningen**

*2.1. Het bod dat het college op 18 april 2023 heeft uitgebracht is een aantal onderdelen aangepast.*  
Op 18 april 2023 heeft het college naar de regio Zuid-Holland Zuid een bod uitgebracht in het kader van de Spreidingswet. Een aantal onderdelen uit dat bod is in stand gebleven, waaronder de AMV-opvang aan de Seringenstraat en het inzetten gedeeltelijk inzetten van flexwoningen op Noordhoek. In het eerder uitgebrachte bod deed Papendrecht tevens het aanbod om voor een periode van vijf jaar, jaarlijks zes statushouders extra op te vangen bovenop de reguliere gemeentelijke taakstelling. Dit ter compensatie van het feit dat het bod van Papendrecht geen opvangplekken bood in de vorm van een asielzoekerscentrum (AZC). Deze compensatie zit nu niet meer in het Papendrechtse bod. In de eerste plaats omdat Papendrecht met het voorliggende bod de indicatieve opgave voor een belangrijk deel benadert, maar ook aanpalende voorzieningen wil realiseren zoals een ISK-onderwijslocatie. Daarnaast is er krapte op de woningmarkt en loopt Papendrecht achter op de gemeentelijke taakstelling voor statushouders.

*2.2. GKN Fokker en het waterschap moeten nog medewerking verlenen voor de aanleg van een slaapschip*

Om in Papendrecht snel meer opvangplekken te kunnen realiseren, wordt het college geadviseerd opnieuw tijdelijk een slaapschip aan te leggen aan de kade bij de Anthony Fokkerweg. De kade is eigendom van Waterschap Rivierenland en wordt gehuurd door GKN Fokker. Aan beide partijen moet nog medewerking worden gevraagd. Verwachting is dat deze positief op een verzoek zullen reageren.

*2.3. Financieel is er nog veel onduidelijk over de effecten van de Spreidingswet.*

Het ministerie van Justitie & Veiligheid (J&V) werkt de financiële aspecten van de Spreidingswet nu uit. Daarmee is nog niet volledig inzichtelijk welke extra inkomsten gemeente Papendrecht gaat ontvangen, gerelateerd aan de opvanglocaties in het bod. Aan de kostenkant zijn er ook onzekerheden, maar tegelijkertijd ook nog keuzes te maken. In de tweede helft van dit jaar wordt de lokale Langetermijnvisie Vluchtelingen uitgewerkt naar een concreet maatregelenpakket inclusief kostenraming. Op dat moment wordt inzichtelijk wat de kosten van het maatregelenpakket zijn en hoe deze opwegen tegen de inkomsten die we als gemeente ontvangen in het kader van de opvang.

## **Financiën**

Gemeenten met een asielopvang hebben recht op verschillende financiële vergoedingen. Deels zit dit ook verdisconteerd in de maatstaven van het gemeentefonds. Op welke vergoedingen een beroep kan worden gedaan, verschilt per type opvang. De financiële regelingen voor gemeenten met een opvang voor asielzoekers zijn vastgelegd in het Faciliteitenbesluit opvangcentra.

Om gemeenten te stimuleren vrijwillig plekken aan te bieden, zijn er voor gemeenten verschillende bonusregelingen in het kader van de Spreidingswet. De hoogte van de bonus varieert en is afhankelijk van het soort plek dat aangeboden wordt en het aantal aangeboden plekken.

## **Uitvoering**

Na besluitvorming door het college wordt de oplegnotitie met het voorlopig bod ter inzage gelegd bij de griffie vanaf 3 juli tot en met 9 juli 2024. Na het raadplegen van de stukken kunnen eventuele wensen en bedenkingen per mail verzonden worden.

Op 3 september bespreekt het college het definitieve bod van Papendrecht. Het college krijgt dan ook een overzicht van de ontvangen wensen-en-bedenkingen vanuit de raad, en de wijze waarop hiermee in het definitieve bod wordt omgegaan.

## **Communicatie & participatie**

Na de besluitvorming door het college op 3 september over het definitieve bod, wordt gecoördineerd gecommuniceerd naar de raad, direct betrokkenen, omwonenden en publiek. Dit gebeurt in afstemming met het COA en de betrokken eigenaren van de locaties. Wat betreft de volgorde van communiceren wordt aangesloten bij de werkwijze die we tot nu toe steeds hanteren. Dat betekent dat eerst de raad onder embargo wordt geïnformeerd. Vervolgens ontvangen de omwonenden later op de dag een brief en worden zij uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst. Afsluitend gaat aan het einde van de dag het persbericht uit.

## **Duurzaamheid & ecologie**

N.v.t.

## **ICT**

N.v.t.

Alle relevante stukken zijn voor u ter inzage gelegd.

## **Bijlagen**

---

1. Aankondiging wensen-en-bedenkingenprocedure voorlopig bod PPD Spreidingswet
2. memo B&W - voorlopig bod PPD Spreidingswet