

AKD  
T.a.v. dhr. mr. [REDACTED]  
Postbus 4302  
3006 AH Rotterdam

PER E-MAIL: [REDACTED]@akd.nl

datum 24 december 2024  
behandeld door [REDACTED]  
ons kenmerk 2024-0115608  
doorkiesnummer 14 078  
onderwerp Woo-besluit

Geachte heer [REDACTED]

Op 11 november 2024 hebben wij van u een verzoek ontvangen onder verwijzing naar de Wet open overheid (hierna: Woo). Dit verzoek is ingeboekt onder het zaaknummer: 2024-0115608.

Uw verzoek luidt als volgt:

*"alle documenten die verband houden met de totstandkoming en instelling van het Verbod openbaar te maken voor eenieder en om de documenten vervolgens aan ondergetekende toe te zenden. Het verzoek heeft onder meer betrekking op:*

*(i) Alle rapportages, adviezen, notities over de zogenaamde aandachtsbouwstoffen die zijn betrokken bij de totstandkoming van het Verbod. Heros doelt hier onder andere op interne documenten, documenten opgesteld door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en documenten van derden zoals RIVM, ILT, Rijkswaterstaat en anderen;*

*(ii) Alle correspondentie over de totstandkoming en instelling van het Verbod. Onder "correspondentie" dient in ieder geval te worden begrepen e-mails, faxen, brieven, tekstberichten, SMS, WhatsApp en andere interne en externe chatberichten, instructies, verzoeken, notulen, memo's, rapporten, presentaties, verslagen, aantekeningen, agenda's, (audio- en video)opnames van (telefoon)gesprekken, besprekingen, vergaderingen, audits, bezichtigingen en andere contactmomenten.*

*(iii) Concept versies van het Verbod, de toelichting daarbij en het collegevoorstel inzake de vaststelling van het Verbod met bijbehorende documenten.*

*(iv) Alle documenten als bedoeld in het voorgaande onder i-iii die zich onder de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid bevinden."*

#### **Procedureverloop**

Op 11 november 2024 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Op 11 november 2024 heeft u het verzoek aangevuld. Op 20 november 2024 is uw Woo-verzoek verdaagd. Op 27 november 2024 hebben wij contact opgenomen met de Woo-coördinator van Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid om de documenten die destijds tussen de organisaties gedeeld zijn te bespreken.

### **Juridisch kader Woo-verzoek**

Het uitgangspunt van de Woo is het publieke belang van openbaarheid van informatie. Ingevolge artikel 4.1, eerste lid van de Woo, kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan. Een Woo-verzoek is een verzoek om informatie, die nog niet openbaar is, openbaar te maken. De Woo heeft betrekking op openbaarmaking van informatie die neergelegd is in documenten.

De Woo verplicht niet tot het vervaardigen van documenten noch tot het bewerken van gegevens tot documenten of overzichten, indien de informatie niet in bestaande documenten is opgenomen.

### **Besluit**

Wij besluiten de door u gevraagde informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken. Hieronder lichten wij het genomen besluit toe.

### **Inventarisatie documenten**

Uw verzoek is binnen de gemeente doorgestuurd naar het team Grondzaken, Ruimtelijke Ontwikkeling en Vastgoed (GROV). In totaal zijn 15 documenten aangetroffen die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Van deze documenten worden 13 documenten (gedeeltelijk) openbaar gemaakt. Eén document is reeds openbaar gemaakt via onze website. De weblink van de vindplaats treft u aan in de inventarislijst. Eén document is afkomstig van Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid en zal door haar worden verstrekt.

De documenten zijn overeenkomstig de inventarislijst genummerd. In de inventarislijst staat per document aangegeven op welke manier de informatie wel of niet openbaar wordt gemaakt.

Volledigheidshalve merken wij op dat wij geen andere documenten hebben aangetroffen in onze zoektocht naar de gevraagde documenten.

### **Overwegingen**

Uitgangspunt van de Woo is dat informatie openbaar is, tenzij er sprake is van (één van) de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 of 5.2 van de Woo. Wij hebben de beschikbare documenten getoetst aan artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo en zijn hierbij tot de conclusie gekomen dat er sprake is van voornoemde uitzonderingsgronden. Hieronder is een toelichting gegeven op de van toepassing zijnde weigeringsgronden.

#### De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan geen informatie openbaar gemaakt worden als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, emailadressen, telefoonnummers en functienamen. Om de privacy van de betrokken personen te beschermen, is het van belang dat hun identiteit niet bekend wordt. Dit belang weegt zwaarder dan het belang van openbaarheid. Om deze reden zijn de persoonsgegevens in alle documenten onleesbaar gemaakt.

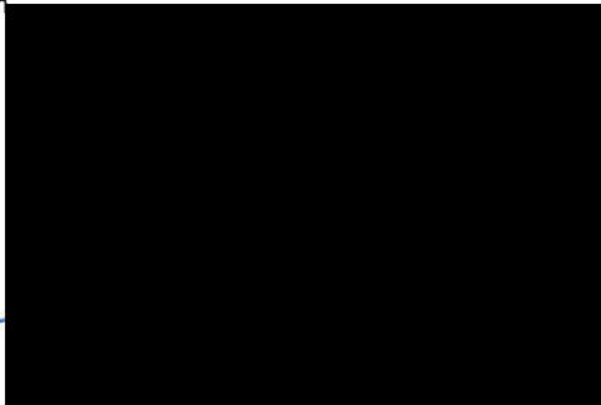
**Vragen**

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u reageren op de e-mail waarmee dit besluit is verstuurd. Ook kunt u contact opnemen met de Wooncoördinator door een e-mail te sturen naar [redacted]@papendrecht.nl.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,  
Namens dezen  
de secretaris,

J.M. Ansems



**Bijlagen**

- Inventarislijst
- Relevante documenten
- Artikelen Woo

### **Rechtsbescherming**

De verzoeker kan tegen dit besluit binnen **zes weken** na de dagtekening van deze brief een bezwaarschrift indienen bij het college van Burgemeester en Wethouders van Papendrecht, Postbus 11, 3350AA Papendrecht. U wordt verzocht een kopie van het besluit waartegen het bezwaar is gericht mee te zenden. Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- Naam en adres van de belanghebbende;
- De dagtekening;
- Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht;
- De gronden van het bezwaar;
- Een volmacht, indien het bezwaarschrift niet door de belanghebbende, maar door een ander namens hem, wordt ingediend.

Bijlage B Inventarislijst Woo-verzoek (Inprocesnummer 2024-0115608)					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	20230707 mail Vooraankondiging Voorbere dingsbeslu t.eml	7-7-2023	gedeeltelijk	5.1.2e	
2	20230707 mail Vooraankondiging Voorbere dingsbeslu t antwoord.eml	7-7-2023	gedeeltelijk	5.1.2e	
3	20230913 Notulen Bodemplatform.doc	13-9-2023	N.v.t.		Document wordt verstrekt door OZHZ.
4	20230915 mail Notulen Bodemplatform.eml	15-9-2023	gedeeltelijk	5.1.2e	
5	20230929 mail vragen Concept Raadsvoorstel Voorbere dingsbeslu t	29-9-2023	gedeeltelijk	5.1.2e	
6	20231004 appcontact voorbereidingsbesluit bodemregels	4-10-2023	gedeeltelijk	5.1.2e	
7	20231013 Bijlage 1 Voorbeschermingsregels bodem - inclusief toel chting.pdf	13-10-2023	reeds openbaar		<a href="https://raad.papendrecht.nl/Documenten/Voorbereidingsbesluit-voor-bodemregels-onder-de-Omgevingswet-Gemeente-Papendrecht.pdf">https://raad.papendrecht.nl/Documenten/Voorbereidingsbesluit-voor-bodemregels-onder-de-Omgevingswet-Gemeente-Papendrecht.pdf</a>
8	20231031 mail Presentatie raad voorbeschermingsregels bodem.eml	31-10-2023	gedeeltelijk	5.1.2e	administratieve mededeling
9	20231031 Presentatie raad voorbeschermingsregels bodem.pptx	31-10-2023	geheel openbaar		
10	20231031 Beslu t voorbeschermingsregels bodem 2023.pdf	31-10-2023	geheel openbaar		
11	20231031 Voorstel voorbereidingsbesluit bodemregels.pdf	31-10-2023	gedeeltelijk	5.1.2e	
12	20231109 appcontact wijziging bijlage	9-11-2023	gedeeltelijk	5.1.2e	
13	20231115 appcontact beeldvormende raadsvergadering	15-11-2023	gedeeltelijk	5.1.2e	
14	20240301 mail vaststelling Voorbeschermingsregels bodem in ZHZ.eml	1-3-2024	gedeeltelijk	5.1.2e	
15	20230913 PDF Plast c in bodem - bijlage bij notulen Bodemplatform	13-9-2023	geheel openbaar		

## **Bijlage Artikelen Wet open overheid**

### Artikel 4.1. Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### Artikel 5.1. Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;

- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
  4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
  5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
  6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
  7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 5.2. Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in

niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.