

Beleidsnotitie openbare oplaadinfrastructuur elektrische voertuigen gemeente Papendrecht



Inhoud	pagina
1 Inleiding	3
1.1 Visie op een duurzame ontwikkeling van Papendrecht	3
1.2 Kaders beleidsregels	4
1.3 Juridisch kader	4
1.3.1 Omgevingsvergunning	4
1.3.2 Vergunning APV artikel 2.10	4
1.3.3 Verkeersbesluit	5
1.3.4 Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990	5
1.3.5 Overige vergunningen / ontheffingen	5
1.3.6 Opladen elektrische voertuigen vanuit woning of bedrijf	6
2 Beleidsregels	7
Art.1. Begripsbepalingen	7
Art.2. Aanvraag vergunning en verkeersbesluit	8
Art.3. Aanvraag locatie oplaadpaal/-infrastructuur	8
Art.4. Behoeftebepaling oplaadpaal/-infrastructuur	8
Art.5. Definitieve locatie oplaadpaal/-infrastructuur	8
Art.6. Volgorde besluitvorming	9
Art.7. Plaatsing en beheer oplaadpaal/-infrastructuur	9
Art.8. Inrichting en beheer parkeerplaatsen	9
Art.9. Bereikbaarheid	9
Art.10. Openbaarheid oplaadpaal/-infrastructuur	10
Art.11. Interoperabiliteit	10
Art.12. Groene stroom	10
Art.13. Veiligheid	10
Art.14. Aansprakelijkheid	10
Art.15. Betaald parkeren/vergunninghouders/blauwe zone	10
Art.16. Handhaving	10
Art.17. Intrekken/wijzigen van vergunning en verkeersbesluit	10
Art.18. Informatie over gebruik oplaadpaal/-infrastructuur	11
Art.19. Bijzondere omstandigheden	11
Art.20. Termijn	11
4 Nadere toelichting op beleidsregels	12
1 Begripsbepalingen	12
2 Aanvraag vergunning en verkeersbesluit	12
4 Behoeftebepaling oplaadpaal/-infrastructuur	12
5 Definitieve locatie oplaadpaal/-infrastructuur	12
6 Volgorde besluitvorming	13
7 Plaatsing en beheer oplaadpaal/-infrastructuur	13
8 Inrichting en beheer parkeerplaatsen	13
14 Aansprakelijkheid	13
15 Betaald parkeren/vergunninghouders/blauwe zone	13
16 Handhaving	13
17 Intrekken/wijzigen van vergunning en verkeersbesluit	14
18 Informatie over gebruik oplaadpaal/-infrastructuur	14
19 Bijzondere omstandigheden	14
20 Termijn	14

Bijlage 1: Aanvraagformulier

1 Inleiding

In Papendrecht stimuleren we graag het elektrisch rijden. Inwoners en ondernemers zonder eigen parkeergelegenheid kunnen daarom gratis een openbare oplaadpaal in de openbare ruimte aanvragen bij de gemeente. De aanvragen lopen via aanbieders van openbare oplaadinfrastructuur, de zgn. marktpartijen.

Om aan verzoeken van aanbieders van openbare oplaadinfrastructuur tegemoet te kunnen komen, is het van belang duidelijke kaders te formuleren waarbinnen de realisatie van de oplaadinfrastructuur in de gemeente Papendrecht plaats kan vinden. In voorliggende beleidsregels 'openbare oplaadinfrastructuur elektrische voertuigen gemeente Papendrecht' zijn de kaders opgenomen waarbinnen het verlenen van een ontheffing, een vergunning en een verkeersbesluit plaatsvinden. De beleidsregels verschaffen duidelijkheid over de voorwaarden en criteria die van toepassing zijn op het realiseren van oplaadpalen en/of andere oplaadinfrastructuur in de gemeente. Als uitgangspunt geldt dat de realisatie en exploitatie aan marktpartijen wordt overgelaten.

Er zijn inmiddels al diverse openbare oplaadpalen in Papendrecht gerealiseerd, ook bij winkelcentra en gebouwen met een maatschappelijke functie zoals bij het nieuwe sportcentrum. Voor de oplaadpalen wordt gebruik gemaakt van groene stroom. Op oplaadpalen.nl is een [kaart met alle oplaadplekken](#) voor elektrische voertuigen te vinden. Op deze kaart staan ook oplaadpunten op eigen terrein van bijvoorbeeld bedrijven.

1.1 Visie op een duurzame ontwikkeling van Papendrecht

In de visie 'Samen naar een duurzaam Papendrecht 2020' is over duurzame mobiliteit het volgende opgenomen. Duurzame mobiliteit biedt mensen bewegingsvrijheid, waarbij de negatieve effecten van mobiliteit (geluid, fijn stof) zo beperkt mogelijk zijn. Een goede bereikbaarheid draagt bij aan het in stand houden van menselijke relaties en de toegankelijkheid van allerlei voorzieningen en de participatie van bewoners aan allerlei activiteiten. Verplaatsingen moeten zo duurzaam mogelijk zijn. Voor verduurzaming van autoverplaatsingen kan elektrisch rijden gestimuleerd worden.



In 2020 maken veel inwoners gebruik van elektrische vervoersmiddelen en is er altijd een oplaadfaciliteit in de omgeving. Hiervoor komen bij alle winkelcentra en gebouwen met een maatschappelijke functie oplaadvoorzieningen.

1.2 Kaders beleidsregels

1.2.1

De beleidsregels 'openbare oplaadinfrastructuur elektrische voertuigen gemeente Papendrecht' zijn alleen van toepassing op publieke oplaadpalen en andere oplaadinfrastructuur in de openbare ruimte op of aan de openbare weg in de gemeente Papendrecht. en verschaffen duidelijkheid over de voorwaarden en criteria die van toepassing zijn op het realiseren van oplaadpalen en/of andere oplaadinfrastructuur in de gemeente.

1.2.2

In specifieke, bijzondere of onvoorziene omstandigheden kan het college besluiten van deze beleidsregels af te wijken.

1.3 Juridisch kader

1.3.1 Omgevingsvergunning

Voor het plaatsen van oplaadpalen of andere oplaadinfrastructuur op of aan de weg is geen omgevingsvergunning nodig.

1.3.2 Vergunning APV artikel 2:10

Voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg is op grond van art. 2:10 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van Papendrecht een vergunning nodig van het college van burgemeester en wethouders. Het plaatsen van oplaadpalen of andere oplaadinfrastructuur wordt niet geacht te vallen onder 'het gebruik van een weg overeenkomstig de publieke functie van een weg'. Voor het plaatsen van een oplaadpaal zal er in de weg worden gegraven. Dit zal ook moeten worden hersteld. Artikel 2:11 van de APV verbiedt het beschadigen van de weg. Wanneer een bewoner, bedrijf of aanbieder van oplaadinfrastructuur bij de gemeente een aanvraag indient voor het plaatsen van een oplaadpaal op of aan de weg in de buurt van zijn woning of bedrijf, dan is hiervoor dus een vergunning van art. 2:10 en 2:11 van de APV van Papendrecht nodig. In de voorschriften die aan de vergunning worden gekoppeld kan de gemeente eisen stellen aan de aanvrager en / of beheerder van de oplaadpaal.

APV Papendrecht, Artikel 2:10 A Vergunning voor het plaatsen van voorwerpen op of aan een openbare plaats in strijd met de publieke functie van en openbare plaats

1. Het is verboden zonder voorafgaande vergunning van het college een openbare plaats anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan.
2. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het in het eerste lid bedoelde gebruik, voor zover dit een activiteit betreft als bedoeld in artikel 2.2, eerst lid, onder j. of onder k. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
3. Een vergunning bedoeld in het eerste en tweede lid kan worden geweigerd:
 - a. indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan een openbare plaats, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van en openbare plaats of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van en openbare plaats;
 - b. indien het beoogde gebruik hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - c. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaak.
4. Paragraaf 4.1.3.3 Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op de vergunning als genoemd in het eerste lid om dwingende redenen van algemeen belang zoals de openbare orde, de openbare veiligheid en de verkeersveiligheid.

1.3.3 Verkeersbesluit

Wanneer de gemeente bereid is een vergunning te verlenen voor het plaatsen van een oplaadpaal of andere oplaadinfrastructuur op of aan de weg, dan ligt het voor de hand dat de gemeente de parkeerplaats(en) bij de oplaadvoorziening ook aanwijst als parkeerplaats voor alléén het opladen van elektrische voertuigen. Het college van burgemeester en wethouders kan hiertoe op grond van art. 18 Wegenverkeerswet 1994 (WVW 1994) jo. art. 12 Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) een verkeersbesluit nemen. In zo'n verkeersbesluit wijst het college de betreffende parkeerplaats(en) aan door middel van het plaatsen van de verkeersborden E4 of E8 met onderbord 'opladen elektrische voertuigen'.

Artikel 18 WVW 1994

1. Verkeersbesluiten worden genomen:

- a. voor zover zij betreffen het verkeer op wegen onder beheer van het Rijk door Onze Minister;
 - b. voor zover zij betreffen het verkeer op wegen onder beheer van een provincie door gedeputeerde staten;
 - c. voor zover zij betreffen het verkeer op wegen onder beheer van een waterschap door het algemeen bestuur of, krachtens besluit van het algemeen bestuur, door het dagelijks bestuur;
 - d. voor zover zij betreffen het verkeer op andere wegen door burgemeester en wethouders, of krachtens besluit van hen, door een door hen ingestelde bestuurscommissie of het dagelijks bestuur van een deelgemeente.
2. Indien het beheer over een weg wordt overgedragen, blijven de verkeersbesluiten die de oorspronkelijke wegbeheerder ten aanzien van het verkeer op die weg heeft vastgesteld, van kracht totdat zij zijn vervangen.
3. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels vastgesteld omtrent de eisen waaraan verkeersbesluiten dienen te voldoen alsmede omtrent de totstandkoming en de inwerkingtreding van die besluiten.

Artikel 12 BABW (voor zover van belang)

De plaatsing of verwijdering van de hierna genoemde verkeerstekens moet geschieden krachtens een verkeersbesluit:

a. de volgende borden:

de borden die zijn opgenomen in de hoofdstukken A tot en met G van [bijlage 1, behorende bij het RVV 1990](#), uitgezonderd de borden C22 en E9, alsmede de borden E4, E12 en E13 tenzij onder deze verkeersborden een onderbord als bedoeld in artikel 8, tweede lid, onderdeel d, wordt aangebracht, dan wel toepassing wordt gegeven aan artikel 8, derde lid;

1.3.4 Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990

De toegepaste bebording bij de gereserveerde parkeerplaatsen bij de oplaadpalen maakt handhaving op grond van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens mogelijk. Handhaving geschiedt op basis van RVV 1990, artikel 24, eerste lid, aanhef en onder d, ten tweede : "De bestuurder mag zijn voertuig niet parkeren op een parkeergelegenheid op een andere wijze of met een ander doel dan op het bord of op het onderbord is aangegeven." Dit betekent dat alleen elektrische voertuigen die opladen op de betreffende parkeerplaats mogen staan. Tegen andere voertuigen kan handhavend worden opgetreden, bijvoorbeeld omdat zij niet opladen (stekker is niet aangesloten) of omdat het een dieselauto is. Voor de herkenning van elektrische voertuigen kan gebruik worden gemaakt van het kentekenregister van de RDW.

1.3.5 Overige vergunningen / ontheffingen

Voor het aansluiten van oplaadpalen en/of andere oplaadinfrastructuur op het bestaande elektriciteitsnetwerk moet de aansluiting worden aangevraagd via www.aansluitingen.nl.

De Leidingenverordening en het Handboek Kabels en Leidingen zijn van toepassing op degene die de kabels gaat leggen. In de meeste gevallen zal dit Stedin zijn.

APV Papendrecht, Artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg.
2. De vergunning wordt verleend

- a. als omgevingsvergunning door het bevoegd gezag, indien de activiteiten zijn verboden bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;
 - b. door het college in de overige gevallen.
3. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor overheden bij het uitvoeren van hun publieke taak.
 4. Het verbod geldt voorts niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, het Provinciaal wegenreglement, de Waterschapskeur, de Telecommunicatiewet of de daarop gebaseerde Telecommunicatieverordening of de Leidingenverordening.

Leidingenverordening Papendrecht , Artikel 4 Vergunning

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning leidingen in, op of boven openbare plaatsen en in of op civiele kunstwerken alsmede in of boven openbaar water :
 - a. aan te leggen of te houden;
 - b. te onderhouden of te exploiteren of
 - c. te verwijderen.
2. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning bestaande leidingen:
 - a. te wijzigen;
 - b. te verplaatsen;
 - c. een andere functie te geven dan die in de vergunning is omschreven.

1.3.6 Opladen elektrische voertuigen vanuit woning of bedrijf

Het is niet toegestaan om een elektrisch voertuig op te laden met een snoer dat over, door of onder het trottoir (en/of andere delen van de openbare weg/openbaar gebied) wordt uitgerold. In de APV staat in artikel 2:15 over Hinderlijke beplanting of voorwerp: Het is verboden beplanting of een voorwerp aan te brengen of te hebben op zodanige wijze dat aan de weggebruiker het vrije uitzicht wordt belemmerd of daardoor op andere wijze hinder of gevaar ontstaat. Voor een laadpunt op eigen terrein heeft u geen vergunning nodig. Houdt u er rekening mee dat u geen openbare parkeerplaatsen of parkeerruimte op de openbare weg voor uzelf mag reserveren voor het elektrisch opladen. Ook mag u geen bord plaatsen dat de indruk kan geven dat anderen op deze plek niet hun auto mogen parkeren.

APV Papendrecht, Artikel 2:15 Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp

1. Het is verboden beplanting of een voorwerp aan te brengen of te hebben op zodanige wijze dat aan het wegverkeer het vrije uitzicht wordt belemmerd of daarvoor op andere wijze hinder of gevaar oplevert.
2. Het in het voorgaande lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wegenverordening Zuid-Holland 1997.

Artikel 5 WVV 1994

Het is een ieder verboden zich zodanig te gedragen dat gevaar op de weg wordt veroorzaakt of kan worden veroorzaakt of dat het verkeer op de weg wordt gehinderd of kan worden gehinderd.

2 Beleidsregels

Het college van de gemeente Papendrecht,

overwegende dat,

- het gewenst is om beleidsregels vast te stellen omtrent

oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen in de openbare ruimte gemeente Papendrecht

om
 1. particulieren, bedrijven, netwerkbeheerders en aanbieders van oplaadinfrastructuur duidelijkheid te geven over de criteria en voorwaarden waaronder de gemeente medewerking verleent aan het plaatsen van oplaadinfrastructuur in de openbare ruimte en het aanwijzen van parkeerplaatsen voor het opladen van elektrische voertuigen;
 2. particulieren, bedrijven, netwerkbeheerders en aanbieders van oplaadinfrastructuur te informeren over de te volgen procedure;
 3. aanvragen voor het plaatsen van oplaadinfrastructuur en het aanwijzen van parkeerplaatsen voor het opladen van elektrische voertuigen op een zelfde en gelijkwaardige manier te kunnen beoordelen en af te handelen.

gelet op

- artikel 4:81 lid 1, 4:83 en artikel 1:3 lid 4 Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 2:10 en artikel 2:11 Algemene Plaatselijke Verordening, artikel 18 Wegenverkeerswet 1994 (WVW 1994) jo. art. 12 Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW)

besluit vast te stellen

BELEIDSREGELS MET BETREKKING TOT OPENBARE OPLAADINFRASTRUCTUUR ELEKTRISCHE VOERTUIGEN GEMEENTE PAPENDRECHT

Artikel 1 Begripsbepalingen

In de beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. elektrische voertuigen: alle voertuigen die op de openbare weg mogen rijden, geheel of gedeeltelijk op elektriciteit kunnen rijden en voorzien zijn van een stekker om op te laden (met uitzondering van fietsen en snor/bromfietsen);
- b. oplaadinfrastructuur: het geheel van oplaadpalen, aansluitingen op het elektriciteitsnet en andere voorzieningen in de openbare ruimte op of aan de weg bestemd voor het opladen van elektrische voertuigen;
- c. oplaadpaal: een oplaadobject in de vorm van een paal met tenminste één aansluiting en de mogelijkheid voor twee of meer aansluitingen voor het gelijktijdig opladen van elektrische voertuigen;
- d. aanvrager: de aanbieder van oplaadpalen en/of andere oplaadinfrastructuur;
- e. beheerder: de aanvrager van de vergunning voor het plaatsen van oplaadpalen en/of andere oplaadinfrastructuur;

- f. gebruiker:
1. een bedrijf en/of organisatie dat/die gevestigd is in de gemeente Papendrecht en eigenaar en/of bezitter is van één of meerdere elektrische voertuigen of een of meerdere werknemers in dienst heeft die beschikt/beschikken over een elektrisch voertuig;
 2. een particulier die eigenaar en/of bezitter is van een elektrisch voertuig en woonachtig en/of werkzaam is in de gemeente Papendrecht;
 3. bezoekers die eigenaar en/of bezitter zijn van een elektrisch voertuig;
- g. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Papendrecht.

Artikel 2 Aanvraag vergunning en verkeersbesluit

Een aanvraag voor een vergunning voor het plaatsen van een of meerdere oplaadpalen en/of andere oplaadinfrastructuur op of aan de openbare weg en het verzoek tot het nemen van een verkeersbesluit waarbij een of meerdere parkeerplaatsen worden aangewezen voor het opladen van elektrische voertuigen kan alleen worden ingediend door de aanbieder van oplaadpalen en/of andere oplaadinfrastructuur.

De gemeente brengt leges in rekening bij de aanvrager voor de APV vergunning en voor het graven van kabels en leidingen. Het geldende tarief staat in de Legesverordening van Papendrecht.

Artikel 3 Aanvraag locatie oplaadpaal/-infrastructuur

Een aanvraag voor een voorgestelde locatie voor het plaatsen van een oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur bevat een foto en afmetingen van de oplaadpaal en een foto en topografische tekening van de betreffende locatie, waarop de exacte plek van de gewenste oplaadpaal en/of infrastructuur en de aan te wijzen parkeerplaats(en) zijn aangegeven.

Artikel 4 Behoeftebepaling oplaadpaal/-infrastructuur

De aanvrager toont aan dat er op de aangevraagde locatie daadwerkelijk behoefte bestaat bij gebruikers aan een oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur op of aan de openbare weg. Het college verleent geen medewerking aan het realiseren van de gevraagde oplaadinfrastructuur, wanneer potentiële gebruikers mogelijkheden hebben om hun elektrische voertuig(en) op eigen terrein te (laten) parkeren en op te laden.

Artikel 5 Definitieve locatie oplaadpaal/-infrastructuur

1. Het college bepaalt de definitieve locatie van de oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur en de aan te wijzen parkeerplaats(en). Het college toetst hierbij aan de volgende criteria:
 - a. Het woon- en/of werkadres van de potentiële gebruiker(s);
 - b. Indien binnen een straal van 200 meter van het woon- en/of werkadres al oplaadpalen en/of andere oplaadinfrastructuur op of aan de weg aanwezig zijn, wordt geen nieuwe laadpaal geplaatst;
 - c. De desbetreffende grond dient in eigendom van de gemeente te zijn;
 - d. De locatie van de oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur is voldoende vindbaar en zichtbaar;
 - e. De locatie moet voor alle e-rijders toegankelijk zijn (dit om te voorkomen dat er "privé-parkeerplaatsen" gecreëerd worden);
 - f. De oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur moet minimaal twee aansluitpunten hebben, zodat – eventueel op termijn – twee parkeerplaatsen kunnen worden ingericht voor elektrisch opladen;

- g. De parkeerdruk laat plaatsing toe;
 - h. De aanvraag betreft een bestaand parkeervak / bestaande parkeervakken;
 - i. De doorgang voor ander verkeer (auto, fiets, voetganger, rolstoel etc.) blijft gewaarborgd;
 - j. Er zijn geen belemmeringen ten aanzien van ander straatmeubilair of (openbaar) groen;
 - k. De oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur past in het straatbeeld. De oplaadpaal mag niet gebruikt worden voor reclamedoeleinden, tenzij is voldaan aan het reclamebeleid;
 - l. Er zijn geen reconstructies of andere infrastructurele ontwikkelingen gepland binnen 5 jaar na plaatsing.
2. In beginsel wordt er bij een nieuw te realiseren oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur één parkeerplaats aangewezen voor het opladen van elektrische voertuigen. Indien het gebruik van de oplaadpaal en/of oplaadinfrastructuur dit toelaat, kan het college besluiten ook een tweede parkeerplaats aan te wijzen. Het college heeft hiervoor twee mogelijkheden:
- 1. door middel van een aanpassing van het bestaande verkeersbesluit. Tegen dit besluit staat bezwaar en beroep open;
 - 2. direct in het verkeersbesluit twee parkeerplaatsen aanwijzen en de feitelijke realisering hiervan uitstellen tot een nader door het college te bepalen datum. Ook tegen dit laatste besluit van het college staat bezwaar en beroep open.
3. De aanvrager toont aan de hand van het aantal uren dat de oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur effectief in gebruik is geweest en/of aan de hand van nieuwe verzoeken van potentiële gebruikers aan dat er behoefte bestaat aan een tweede parkeerplaats.

Artikel 6 Volgorde besluitvorming

De vergunning voor het plaatsen van een oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur wordt eerst van kracht en kan dus pas worden gebruikt, nadat het verkeersbesluit tot aanwijzing van de benodigde parkeerplaats(en) onherroepelijk is geworden.

Artikel 7 Plaatsing en beheer oplaadpaal/-infrastructuur

De aanvrager van de vergunning voor het plaatsen van een oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur is tevens de beheerder hiervan. De beheerder is verantwoordelijk voor realisatie, beheer, onderhoud en exploitatie van de oplaadpaal/-infrastructuur en neemt alle kosten hiervoor voor zijn rekening. De kosten ter bescherming van de oplaadpaal/-infrastructuur (hekjes, biggenruggen ed.) zijn ook voor rekening van de beheerder.

Artikel 8 Inrichting en beheer parkeerplaatsen

De kosten voor het nemen van een verkeersbesluit en de kosten voor het plaatsen van een verkeersbord, tegel en/of markering op de aangewezen parkeerplaats(en) zijn voor rekening van de gemeente.

Artikel 9 Bereikbaarheid

De beheerder van de oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur is 24 uur per dag en 7 dagen per week bereikbaar voor gebruikers, hulpdiensten en gemeenten in het geval van vragen, storingen en calamiteiten. De telefoonnummers van de storingsdienst en de helpdesk zijn vermeld op de oplaadpaal/-infrastructuur.

Artikel 10 Openbaarheid oplaadpaal/-infrastructuur

De oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur is 24 uur per dag en 7 dagen per week openbaar toegankelijk, in die zin dat deze voor iedereen te gebruiken is voor het opladen van zijn / haar elektrische voertuig. De beheerder zorgt voor zoveel mogelijk actuele informatie richting gebruikers over de aanwezigheid en beschikbaarheid van het oplaadpunt, via algemeen beschikbare kanalen zoals deze gebruikelijk zijn in de markt voor openbare laaddiensten.

Artikel 11 Interoperabiliteit

Het oplaadpunt is inter-operabel conform de landelijke en internationale afspraken, waaronder de uitwisselbaarheid van laadpassen en het gebruik van standaard stekkers.

Artikel 12 Groene stroom

Om te bewerkstelligen dat elektrisch voertuigen ook aan de bron geen CO₂-uitstoot veroorzaken, mag de beheerder van de oplaadpalen en/of andere oplaadinfrastructuur alleen gegarandeerd groene stroom (laten) leveren.

Artikel 13 Veiligheid

De oplaadpaal en/of oplaadinfrastructuur voldoet aan alle daaraan gestelde (nationale en internationale) veiligheidseisen

Artikel 14 Aansprakelijkheid

De beheerder is aansprakelijk voor alle schade die door het gebruik van de oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur of anderszins aan derden (waaronder mede wordt verstaan de gebruiker) wordt veroorzaakt. Gemeente Papendrecht is op geen enkele manier aansprakelijk voor eventuele schade die door de oplaadpaal en/of andere infrastructuur is veroorzaakt. De beheerder vrijwaart hiervoor de gemeente.

Artikel 15 Betaald parkeren/vergunninghouders/blauwe zone

In gebieden waar betaald parkeren of vergunninghoudersparkeren is ingevoerd of waar een maximale parkeerduur (blauwe zone) of enige andere restrictie geldt, geldt deze restrictie onverminderd ook voor de oplaadvakken.

Artikel 16 Handhaving

Het college ziet, op grond van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, toe op het juiste gebruik van de, d.m.v. een verkeersbesluit, aangewezen parkeerplaats(en) en kan indien nodig handhavend optreden. Het juiste gebruik is: als een elektrisch voertuig met de kabel aangesloten is op het oplaadpunt behorende bij de parkeerplaats(en).

Artikel 17 Intrekken / wijzigen van vergunning en verkeersbesluit

Indien de beheerder van de oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur zich niet houdt aan de voorschriften verbonden aan de vergunning, kan het college de vergunning intrekken. Het college kan in dat geval ook het verkeersbesluit, waarbij de parkeerplaats(en) voor het opladen van elektrische voertuigen zijn aangewezen, intrekken.

Het college kan de vergunning en/of het verkeersbesluit tevens intrekken, wanneer er in de praktijk niet of nauwelijks gebruik wordt gemaakt van de oplaadpaal en/of oplaadinfrastructuur en daardoor een of meerdere parkeerplaats(en) niet volledig benut worden.

In deze gevallen heeft de beheerder het recht en de plicht de oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur binnen een door het college aan te geven termijn te verwijderen. De hiermee samenhangende kosten zijn voor de rekening van de beheerder.

Het college kan de vergunning ook wijzigen of intrekken, indien er een wegreconstructie plaatsvindt als gevolg waarvan de aangewezen parkeerplaatsen zullen verdwijnen. In dat geval zal de gemeente samen met de beheerder bezien of er een alternatieve locatie voor een oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur met bijbehorende parkeerplaats(en) in de directe nabijheid mogelijk is. Kosten hiervoor zijn voor rekening van de gemeente, wanneer de wegreconstructie plaatsvindt binnen 5 jaar na afgifte van de vergunning. Kosten zijn voor rekening van de beheerder, wanneer de wegreconstructie later dan 5 jaar na afgifte van de vergunning plaatsvindt.

Artikel 18 Informatie over gebruik oplaadpaal/-infrastructuur

De beheerder van een oplaadpaal en/of oplaadinfrastructuur geeft op verzoek van het college inzicht in het feitelijke gebruik hiervan.

Artikel 19 Bijzondere omstandigheden

Het college beseft dat de ontwikkelingen op het gebied van elektrisch rijden en laadinfrastructuur nieuw en nog volop in ontwikkeling zijn. Met deze beleidsregels wil het college duidelijkheid verschaffen over de voorwaarden, criteria en condities die van toepassing zijn op het realiseren van oplaadpalen en/of andere oplaadinfrastructuur in de gemeente.

In specifieke, bijzondere of onvoorziene omstandigheden kan het college besluiten van deze beleidsregels af te wijken.

Artikel 20 Slotbepalingen

1. Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als beleidsregels oplaadinfrastructuur elektrische voertuigen
2. De, in 2014 vastgestelde, beleidsregels oplaadinfrastructuur elektrische voertuigen gemeente Papendrecht worden ingetrokken als deze beleidsregels in werking treden.
3. Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking ervan¹.

Papendrecht, 15 maart 2016

de secretaris,

de burgemeester,

¹ artikel 8.2 Algemene wet bestuursrecht: er bestaat geen mogelijkheid om tegen een beleidsregel bezwaar of beroep in te dienen

4 Nadere toelichting op beleidsregels

1. Begripsbepalingen

Elektrische voertuigen: het gaat hierbij om alle voertuigen die op de openbare weg mogen rijden, geheel of gedeeltelijk op elektriciteit kunnen rijden en voorzien zijn van een stekker om op te laden. Veelal zal het gaan om volledig elektrische auto's of plug-in hybride elektrische auto's, maar het kan bijvoorbeeld ook gaan om andere voertuigen, zoals gehandicaptenvoertuigen, motoren, trikes en quads die de parkeerplaatsen voor auto's gebruiken. Onder het begrip elektrische voertuigen vallen ook elektrische fietsen en snor-/bromfietsen. Deze laatste voertuigen worden uitgesloten van deze beleidsregels, zie artikel 1 onder a 'uitgezonderd fietsen en snor-/bromfietsen'.

2. Aanvraag vergunning en verkeersbesluit

Het is de bedoeling dat de aanbieder van de oplaadinfrastructuur de formele aanvraag voor de APV-vergunning en het verkeersbesluit indient. Wanneer een bewoner of bedrijf bij de gemeente aanklopt voor het plaatsen van een oplaadpaal of andere oplaadinfrastructuur op of aan de openbare weg, zal de gemeente hen doorverwijzen naar de aanbieders van oplaadinfrastructuur. De aanbieder van de oplaadinfrastructuur dient de aanvraag in bij de gemeente om APV- vergunning en verkeersbesluit.

Bewoners of bedrijven kunnen niet zelf een aanvraag voor een oplaadpaal op of aan de weg en een verkeersbesluit tot het aanwijzen van de bijbehorende parkeerplaats(en) indienen. Dit ter voorkoming van de mogelijke gedachte bij de bewoners of bedrijven dat zij daarmee het exclusieve recht krijgen op het gebruik van de betreffende oplaadpaal / oplaadinfrastructuur en de bijbehorende parkeerplaats(en). Op grond van de Wegenverkeerswetgeving kunnen voor bewoners of bedrijven ook geen eigen parkeerplaatsen worden aangewezen op de openbare weg.

De enige uitzondering hierop is de individuele gehandicaptenparkeerplaats, die door middel van een verkeersbesluit kan worden aangewezen (Bord E6 met als onderbord het kenteken van de betreffende auto). Bij zo'n individuele gehandicaptenparkeerplaats kan uiteraard ook een oplaadpaal worden geplaatst, wanneer de betreffende persoon over een elektrisch voertuig beschikt. In dat geval hoeft er geen verkeersbesluit te worden genomen om het gebruik van de parkeerplaats te regelen, want dit is in feite al gebeurd.

3. Aanvraag locatie oplaadpaal/-infrastructuur

Deze beleidsregel spreekt voor zich.

4. Behoeftebepaling oplaadpaal/-infrastructuur

De aanvrager van de vergunning en het verkeersbesluit zal moeten aantonen dat er voldoende behoefte bestaat aan een oplaadpunt op de betreffende locatie. Hij kan dit doen door middel van een afschrift van een of meerdere verzoeken hiertoe van potentiële gebruikers (naam en adresgegevens van de gebruiker en kenteken van elektrische voertuig(en)).

Bij het bepalen van de behoefte van potentiële gebruikers zal het college meewegen of zij de beschikking hebben of kunnen hebben over een eigen parkeergelegenheid bij de woning of het bedrijf.

5. Locatie

De oplaadpalen/-infrastructuur worden bij voorkeur geplaatst op strategische zichtlocaties in de nabijheid van de woningen / bedrijven van potentiële gebruikers. De voorkeur gaat uit naar centrale, goed bereikbare plekken in de wijken, zoals langs wijkontsluitingswegen of doorgaande wegen. Hiermee wordt voorkomen dat er grote verkeersstromen ontstaan binnen woonwijken wanneer elektrisch vervoer zijn vlucht neemt.

Er is onder a. en b. gekozen voor een straal van hemelsbreed 200 meter. Het staat gemeenten uiteraard vrij om te kiezen voor lokaal maatwerk en een andere straallengte te kiezen. Daarbij kan ook onderscheid worden gemaakt tussen centrum/binnenstad en woonwijken.

Bij het toetsen van de oplaadpalen/-infrastructuur in het straatbeeld kan de gemeente bijvoorbeeld kijken naar de kleur, kwaliteit, hoogte en omvang hiervan en naar beschermde stads- en dorpsgezichten.

6. Volgorde besluitvorming APV-vergunning en verkeersbesluit

Het proces van de besluitvorming over de APV-vergunning en het verkeersbesluit kan gelijktijdig in gang worden gezet. Tegen beide besluiten staan echter de bezwaar- en beroepsmogelijkheden uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) open. Belanghebbenden kunnen bezwaar maken tegen het verkeersbesluit, bijvoorbeeld omdat de parkeerdruk ter plaatse erg hoog is en er geen algemene parkeerplaatsen kunnen worden gemist.

De gemeente zal de parkeerplaats(en) voor het laden van elektrische voertuigen pas aanleggen, nadat het verkeersbesluit daartoe onherroepelijk is. Het is niet gewenst dat de oplaadinfrastructuur al vóór dit tijdstip wordt aangebracht. Daarom wordt de APV-vergunning eerst van kracht en kan de oplaadinfrastructuur dus eerst worden geplaatst, nadat het verkeersbesluit onherroepelijk is geworden. Dit wordt expliciet in de APV-vergunning als voorschrift opgenomen.

7. Beheer oplaadpaal/-infrastructuur

De aanvrager van de APV- vergunning voor het plaatsen van de oplaadpaal/-infrastructuur is tevens de beheerder hiervan. De APV- vergunning heeft een persoonlijk karakter (zie art. 1:5 model-APV). Wanneer de aanvrager het beheer over de oplaadpaal/-infrastructuur wil overdragen aan een andere partij, dan zal de aanvrager óf vooraf bij de aanvraag moeten vermelden voor wie de vergunning wordt aangevraagd óf achteraf toestemming moeten krijgen van de gemeente om de vergunning over te dragen. De beheerder is verantwoordelijk voor het plaatsen, beheren, onderhouden en exploiteren van de oplaadvoorziening en neemt alle kosten hiervoor voor zijn rekening. De beheerder brengt de kosten voor het opladen van de elektrische voertuigen in rekening bij de gebruikers hiervan.

8. Beheer parkeerplaatsen

In de Wegenverkeerswet is geregeld dat de kosten voor het nemen van het verkeersbesluit en het plaatsen van verkeersborden en verkeerstekens op de openbare weg voor rekening komen van het bevoegd gezag dat het verkeersbesluit heeft genomen. Dit is doorgaans de gemeente, tenzij het gaat om parkeerplaatsen die onderdeel uitmaken van wegen die bij het rijk, een provincie of waterschap in beheer zijn. De gemeente kan deze kosten niet doorrekenen aan de aanvrager van de oplaadinfrastructuur.

9. tot en met beleidsregel 13 spreken voor zich.

14. Aansprakelijkheid

Door natrekking wordt de gemeente juridisch eigenaar van de oplaadpalen en andere oplaadinfrastructuur, wanneer deze op of aan de weg in gemeentegrond worden geplaatst. Het eigendom kan wel bij de aanvrager/beheerder van de oplaadinfrastructuur worden gelegd, maar dit kan alleen door verkopen van de ondergrond of het vestigen van een opstalrecht voor alle oplaadinfrastructuur. Het eerste is doorgaans niet gewenst en het tweede erg omslachtig (via notaris) en kostbaar.

Op zich is het niet onoverkomelijk dat de gemeente juridisch eigenaar wordt van de oplaadinfrastructuur, zolang de aansprakelijkheid voor alle schade veroorzaakt door het gebruik van de oplaadinfrastructuur bij de beheerder wordt gelegd.

15. Betaald parkeren/vergunninghouders/blauwe zone

Wanneer parkeerplaatsen voor het opladen van elektrische voertuigen zijn gelegen in gebieden voor betaald parkeren, vergunninghouders, blauwe zone of een andere parkeerrestrictie, dan moeten de bestuurders van deze voertuigen zich aan de betreffende regels houden.

16. Handhaving

Onrechtmatig gebruik van een parkeerplaats voor het opladen van elektrische voertuigen 'sec' kan worden bestraft met een proces-verbaal (Mulder-feit).

Wanneer de bestuurder van het betreffende voertuig tevens niet betaald heeft in een betaald parkeergebied, dan kan óók een fiscale naheffingsaanslag worden opgelegd.

Wanneer er sprake is van het parkeren zonder parkeervergunning in een vergunninghoudersgebied, dan kan een proces-verbaal (Mulder-feit) worden opgemaakt. Zie toelichting bij de Model-parkeerverordening.

17. Intrekken / wijzigen van APV-vergunning en verkeersbesluit

Wanneer de aanvrager / beheerder zich niet aan de voorschriften van de APV-vergunning houdt, kan het college uiteindelijk de vergunning intrekken. Zo'n intrekkingprocedure moet zorgvuldig worden doorlopen. Zie hiervoor de regels uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb): zie afdeling 3:2 Zorgvuldigheid en belangenafweging en artikel 4:8 en volgende (vooraf zienswijze inbrengen / horen). In zo'n geval zal de beheerder zijn oplaadinfrastructuur moeten verwijderen. Is deze weigerachtig dan kan de gemeente dit afdwingen via een dwangsom en/of bestuursdwang.

Vervolgens kan de gemeente bezien of er een andere aanbieder van oplaadinfrastructuur geïnteresseerd is in het plaatsen hiervan, zodat de aangewezen parkeerplaatsen in stand kunnen blijven. Is dit niet het geval, dan zal de gemeente het betreffende verkeersbesluit kunnen intrekken en de parkeerplaatsen weer voor algemeen gebruik kunnen vrij geven.

Bij wegreconstructies wordt de systematiek uit de Telecomwetgeving gevolgd. Als een wegreconstructie binnen 5 jaar na afgifte van de APV-vergunning plaatsvindt, betaalt de gemeente de kosten van verplaatsing van oplaadinfrastructuur. Vindt de reconstructie na meer dan 5 jaar plaats dan zijn de kosten voor rekening van de beheerder van de oplaadinfrastructuur (normaal ondernemersrisico). De kosten van het benodigde verkeersbesluit en de inrichting van de parkeerplaats(en) zijn voor rekening van de gemeente.

18. Informatie gebruik oplaadinfrastructuur

Voor de gemeente is het in het kader van het doelmatig gebruik van de vaak schaarse parkeerruimte gewenst dat zij inzicht krijgt in het feitelijk gebruik van de oplaadinfrastructuur. Veelal zal een jaarlijks overzicht van het gebruik voldoende zijn.

19. Bijzondere omstandigheden

Hier is sprake van een zogenaamde 'hardheidsclausule' op grond waarvan het college in bepaalde uitzonderlijke en/of onvoorziene situaties kan afwijken van de beleidsregels.

20. Termijn

Bepaling spreekt voor zich.

Verwijzing CROW-richtlijnen

Eind oktober 2013 is de CROW-richtlijn 'Oplaadpunten voor elektrische auto's in de openbare ruimte' (publicatie 336) verschenen. In deze uitgave zijn voor gemeenten, die de rol van concessieverlener of aanbesteder van oplaadpalen/-infrastructuur kiezen, voorbeelden opgenomen voor aanbestedingen en overeenkomsten tussen aanbieders hiervan en gemeenten.

Papendrecht, maart 2016

BIJLAGEN

1. aanvraagformulier

Aanvraagformulier voor plaatsen oplaadpaal/-infrastructuur en aanwijzen van parkeerplaats(en) voor het opladen van elektrische auto's

Beleidsregel.

Een aanvraag voor een ontheffing/vergunning voor het plaatsen van een of meerdere oplaadpalen en/of andere oplaadinfrastructuur op of aan de openbare weg en het verzoek tot het nemen van een verkeersbesluit waarbij een of meerdere parkeerplaatsen worden aangewezen voor het opladen van elektrische voertuigen kan alleen worden ingediend door de aanbieder van oplaadpalen en/of andere oplaadinfrastructuur.

Gegevens aanvrager

Naam en voorletters _____

Straatnaam en nummer _____

Postcode en woonplaats _____

Telefoonnummer _____

Emailadres _____

Beleidsregel.

Een aanvraag voor een voorgestelde locatie voor het plaatsen van een oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur bevat een foto en afmetingen van de oplaadpaal en een foto en topografische tekening van de betreffende locatie, waarop de exacte plek van de gewenste oplaadpaal en/of infrastructuur en de aan te wijzen parkeerplaats(en) zijn aangegeven. Het college bepaalt de definitieve locatie van de oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur en de aan te wijzen parkeerplaats(en).

Is er binnen een straal van 200 meter al een oplaadpaal aanwezig? (i.v.m. clustering van oplaadpunten)

Gegevens voorgestelde locatie oplaadpaal/-infrastructuur en aan te wijzen parkeerplaats(en)

Straatnaam _____

Ter hoogte van nummer / referentiepunt _____

Beleidsregel.

De aanvrager toont aan dat er op de aangevraagde locatie daadwerkelijk behoefte bestaat bij gebruikers aan een oplaadpaal en/of andere oplaadinfrastructuur op of aan de openbare weg. Het college verleent geen medewerking aan het realiseren van de gevraagde oplaadinfrastructuur, wanneer potentiële gebruikers mogelijkheden hebben om hun elektrische voertuig(en) op eigen terrein te (laten) parkeren en op te laden.

Potentiële gebruikers

Aanvrager dient bij aanvraag verklaringen van potentiële gebruikers te overleggen, waarbij onderscheid kan worden gemaakt tussen:

- bewoners,
- bedrijven of
- strategische locaties.

In deze verklaringen zijn gegevens opgenomen over naam, adres, woonplaats en kenteken(s) van de elektrische voertuig(en) van de potentiële gebruikers.

Ondergetekende verklaart de gestelde vragen naar waarheid te hebben ingevuld.

Plaats _____ Datum _____

Handtekening _____

Gemeente Papendrecht, maart 2016

Bijlage 1: foto en topografische tekening van de voorgestelde locatie, waarop de exacte plek van de gewenste oplaadpaal en/of infrastructuur en de aan te wijzen parkeerplaats(en) zijn aangegeven.

Bijlage 2: foto en afmetingen van de oplaadpaal

Bijlage 3: onderbouwing van behoefte van potentiële gebruikers met vermelding van soort behoefte (bewoner, bedrijf, strategisch), naam, adres, woonplaats en kenteken(s) van de elektrische voertuig(en).